



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 10.12.2019
C(2019) 9142 final

Γραφείο Επιτρόπου Ρυθμίσεως
Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών Και
Ταχυδρομείων (ΓΕΡΗΕΤ-
ΟCECPR)

Ηλιουπόλεως 12
1101 Λευκωσία
Κύπρος

Υπόψιν του επιτρόπου
κ. Γεωργίου Μιχαηλίδη

Φαξ: +357 226 93 070

Θέμα: **Υπόθεση CY/2019/2219 και υπόθεση CY/2019/2220: χονδρική παροχή, σε σταθερή θέση, τερματισμού κλήσεων σε μεμονωμένα δημόσια τηλεφωνικά δίκτυα και τερματισμός φωνητικών κλήσεων σε μεμονωμένα δίκτυα κινητής τηλεφωνίας, σε επίπεδο χονδρικής στην Κύπρο**

Παρατηρήσεις της Επιτροπής σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 3 της οδηγίας 2002/21/EK

Αγαπητέ κ. Μιχαηλίδη,

1. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

Στις 11 Νοεμβρίου 2019, η Επιτροπή καταχώρισε δύο κοινοποιήσεις της κυπριακής εθνικής ρυθμιστικής αρχής, δηλαδή του Γραφείου Επιτρόπου Ρυθμίσεως Ηλεκτρονικών

Επικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΓΕΡΗΕΤ)¹, σχετικά με τις κυπριακές αγορές χονδρικής παροχής τερματισμού κλήσεων σταθερής και κινητής τηλεφωνίας².

Η εθνική διαβούλευση³ διήρκεσε από τις 6 Σεπτεμβρίου 2019 έως τις 7 Οκτωβρίου 2019.

Η Επιτροπή απέστειλε αίτημα παροχής πληροφοριών⁴ στο ΓΕΡΗΕΤ στις 19 Νοεμβρίου 2019 και έλαβε απάντηση στις 22 Νοεμβρίου 2019. Η Επιτροπή απέστειλε δεύτερο αίτημα παροχής πληροφοριών στις 25 Νοεμβρίου 2019, στο οποίο το ΓΕΡΗΕΤ απάντησε στις 26 Νοεμβρίου 2019.

2. ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΜΕΤΡΟΥ

Στα σχέδια μέτρων αναλύονται οι ακόλουθες αγορές:

- Αγορά 1: Χονδρική παροχή, σε σταθερή θέση, τερματισμού κλήσεων σε μεμονωμένα δημόσια τηλεφωνικά δίκτυα, και
- Αγορά 2: Τερματισμός φωνητικών κλήσεων σε μεμονωμένα δίκτυα κινητής τηλεφωνίας, σε επίπεδο χονδρικής.

Με βάση την ανάλυση της αγοράς, το ΓΕΡΗΕΤ καταλήγει στο συμπέρασμα ότι και στις δύο σχετικές αγορές απαιτείται εκ των προτέρων ρύθμιση και προτείνει την επιβολή κανονιστικών υποχρεώσεων.

2.1. Ιστορικό

Η Κύπρος είχε κοινοποιήσει προηγουμένως τις αγορές χονδρικής παροχής τερματισμού κλήσεων (σε δίκτυα σταθερών και κινητών επικοινωνιών) και η Επιτροπή τις αξιολόγησε στην υπόθεση CY/2015/1756⁵ και στην υπόθεση CY/2015/1708⁶. Η Επιτροπή διατύπωσε σχόλια και επί των δύο υποθέσεων.

Για την υπόθεση CY/2015/1756, η Επιτροπή σημείωσε ότι «*το ΓΕΡΗΕΤ δεν έχει ακόμα διατυπώσει εκτίμηση σχετικά με τα ανώτατα όρια των τελών τερματισμού σταθερής τηλεφωνίας για την περίοδο που καλύπτει η κοινοποιηθείσα επισκόπηση της αγοράς*» και υπενθύμισε στο «*ΓΕΡΗΕΤ ότι κάθε κανονιστικό μέτρο που επιβάλλει ή τροποποιεί τα τέλη τερματισμού χονδρικής σταθερής τηλεφωνίας πρέπει να κοινοποιείται σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 3 της οδηγίας-πλαίσου.*»

¹ Σύμφωνα με το άρθρο 7 της οδηγίας 2002/21/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 7ης Μαρτίου 2002, σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών (οδηγία-πλαίσιο), (EE L 108 της 24.4.2002, σ. 33), όπως τροποποιήθηκε.

² Αντιστοιχούν στην αγορά 1 και στην αγορά 2 της σύστασης 2014/710/ΕΕ της Επιτροπής, της 9ης Οκτωβρίου 2014 σχετικά με σημαντικές αγορές προϊόντων και υπηρεσιών στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών, οι οποίες επιδέχονται εκ των προτέρων κανονιστική ρύθμιση, σύμφωνα με την οδηγία-πλαίσιο (Σύσταση περί σημαντικών αγορών του 2014), (EE L 295 της 11.10.2014, σ. 79).

³ Σύμφωνα με το άρθρο 6 της οδηγίας-πλαίσου.

⁴ Σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφος 2 της οδηγίας-πλαίσου.

⁵ C(2015) 5563.

⁶ C(2015) 1657.

Στην υπόθεση CY/2015/1708, η Επιτροπή παρατήρησε μεταξύ άλλων ότι «το ΓΕΡΗΕΤ θα πρέπει να αναπτύξει το 2015 ένα μοντέλο μακροπρόθεσμου οριακού κόστους από τη βάση προς την κορυφή (BU-LRIC) –όπως έχει ανακοινώσει– και να επιβάλει τα αντίστοιχα τέλη χωρίς καθυστέρηση.»

2.2. Ορισμός της αγοράς

Όσον αφορά την αγορά 1 («χονδρική παροχή, σε σταθερή θέση, τερματισμού κλήσεων σε μεμονωμένα δημόσια τηλεφωνικά δίκτυα»), το ΓΕΡΗΕΤ καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η σχετική αγορά:

- περιλαμβάνει τον τερματισμό μόνο σε γεωγραφικούς αριθμούς,
- περιλαμβάνει τον τερματισμό σε δίκτυα PSTN ή/και IP,
- περιλαμβάνει την αυτοπρομήθεια, και
- καλύπτει το σύνολο της επικράτειας της Κυπριακής Δημοκρατίας.

Όσον αφορά την αγορά 2 («τερματισμός φωνητικών κλήσεων σε μεμονωμένα δίκτυα κινητής τηλεφωνίας, σε επίπεδο χονδρικής»), το ΓΕΡΗΕΤ καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η σχετική αγορά:

- περιλαμβάνει την χονδρική αγορά τερματισμού σε δίκτυα 2ης, 3ης και 4ης γενιάς,
- περιλαμβάνει την αυτοπρομήθεια και
- καλύπτει το σύνολο της επικράτειας της Κυπριακής Δημοκρατίας.

Στην απάντησή του στο αίτημα παροχής πληροφοριών, το ΓΕΡΗΕΤ διευκρίνισε ότι τα ανώτατα τέλη τερματισμού σταθερής και κινητής τηλεφωνίας (που πρόκειται να καθοριστούν με βάση την ανάλυση της αγοράς) δεν θα εφαρμόζονται σε κλήσεις που προέρχονται από χώρες εκτός του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (ΕΟΧ). Οι εν λόγω κλήσεις θα υπόκεινται σε εμπορικές συμφωνίες μεταξύ των φορέων εκμετάλλευσης.

2.3. Διαπίστωση σημαντικής ισχύος στην αγορά

Όσον αφορά την αγορά 1, το ΓΕΡΗΕΤ καταλήγει στο συμπέρασμα ότι σημαντική ισχύ στην αγορά (ΣΙΑ) στη σχετική αγορά έχουν οι ακόλουθοι φορείς εκμετάλλευσης στα αντίστοιχα οικεία δίκτυα σταθερής τηλεφωνίας:

- CYTA,
- Epic,
- Primetel,
- Cablenet Communication Systems,
- S.P. Intelligent Telecoms,
- D.S.T.U. Telecom,

- RichReach Corporation και
- MyTelco.

Όσον αφορά την αγορά 2, το ΓΕΡΗΕΤ καταλήγει στο συμπέρασμα ότι οι ακόλουθοι φορείς εκμετάλλευσης έχουν ΣΙΑ στη σχετική αγορά στα αντίστοιχα οικεία δίκτυα κινητής τηλεφωνίας:

- CYTA,
- Epic,
- PrimeTel και
- Cablenet Communication Systems.

2.4. Κανονιστικά επανορθωτικά μέτρα

Για την αγορά 1 και την αγορά 2, το ΓΕΡΗΕΤ προτείνει την επιβολή/τη διατήρηση των ακόλουθων κανονιστικών υποχρεώσεων:

- διαφάνεια,
- αμεροληψία (αποφυγή διακρίσεων),
- λογιστικός διαχωρισμός,
- πρόσβαση και χρήση ειδικών ευκολιών δικτύου, και
- έλεγχος των τιμών και κοστοστρέφεια.

Οι υποχρεώσεις ισχύουν για όλους τους φορείς εκμετάλλευσης που έχουν χαρακτηριστεί ως φορείς με ΣΙΑ στις σχετικές αγορές.

Τα πραγματικά τέλη τερματισμού, τα οποία ισχύουν από την 1η Ιανουαρίου 2020, θα καθοριστούν μετά τη συγκέντρωση των αναγκαίων δεδομένων για το έτος 2019. Τα εν λόγω δεδομένα θα τροφοδοτήσουν το μοντέλο μακροπρόθεσμου οριακού κόστους από τη βάση προς την κορυφή που ανέπτυξε το ΓΕΡΗΕΤ. Το μοντέλο υιοθετεί την προσέγγιση που καθορίζεται στο «Περί Καθορισμού Μεθοδολογίας Υπολογισμού του Κόστους και Μεθοδολογίας Λογιστικού Διαχωρισμού Διάταγμα 395/2017».

Πριν αναπτύξει το αμιγώς δικό του μοντέλο μακροπρόθεσμου οριακού κόστους από τη βάση προς την κορυφή, το ΓΕΡΗΕΤ χρησιμοποιούσε τιμές αναφοράς για να καθορίσει τα μέγιστα τέλη τερματισμού. Το 2018, το ΓΕΡΗΕΤ εξέδωσε αποφάσεις για τον καθορισμό των μέγιστων τελών τερματισμού για το 2018 και το 2019 με βάση το μοντέλο μακροπρόθεσμου οριακού κόστους από τη βάση προς την κορυφή.

Τα μέγιστα τέλη τερματισμού για το 2018 και το 2019 δεν κοινοποιήθηκαν στην Επιτροπή σύμφωνα με το άρθρο 7 της οδηγίας-πλαίσου. Το ΓΕΡΗΕΤ παραδέχτηκε ότι κοινοποίησε αυτά τα τέλη στην ομάδα εργασίας του BEREC για τα στατιστικά στοιχεία και τους δείκτες (στην οποία εκπροσωπείται η Επιτροπή).

3. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

Η Επιτροπή εξέτασε την κοινοποίηση και τις πρόσθετες πληροφορίες που παρασχέθηκαν από το ΓΕΡΗΕΤ και διατυπώνει την ακόλουθη παρατήρηση:⁷

3.1. Μηχανισμός διαβούλευσης και διαφάνειας

Η Επιτροπή σημειώνει ότι το ΓΕΡΗΕΤ επέβαλε μέγιστα τέλη τερματισμού χωρίς να κοινοποιήσει τα σχέδια μέτρων στην Επιτροπή, στον BEREC και στις εθνικές ρυθμιστικές αρχές στα άλλα κράτη μέλη, όπως απαιτείται σύμφωνα με το άρθρο 7 της οδηγίας-πλαisiού. Η υποχρέωση κοινοποίησης έχει ως στόχο να διασφαλίσει ότι τα κανονιστικά μέτρα συνάδουν με το ενωσιακό δίκαιο και, ιδίως, με τους στόχους πολιτικής που διατυπώνονται στο άρθρο 8 της οδηγίας-πλαisiού.

Συνεπώς, η Επιτροπή υπενθυμίζει στο ΓΕΡΗΕΤ την υποχρέωσή του να κοινοποιεί όλα τα σχέδια μέτρων που εμπίπτουν στο άρθρο 7 της οδηγίας-πλαisiού. Εν προκειμένω περιλαμβάνεται ο καθορισμός των μέγιστων τελών τερματισμού κλήσεων σταθερής και κινητής τηλεφωνίας. Επιπλέον, κατά πάγια νομολογία, μέτρα που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 7 παράγραφος 3 μπορούν να εγκρίνονται μόνο σύμφωνα με τις διαδικασίες που προβλέπονται στα άρθρα 6 και 7 της οδηγίας-πλαisiού και, σε περίπτωση προσφυγών εναντίον τέτοιων μέτρων, αρμόδια να κρίνουν κατά πόσον τηρήθηκαν οι εν λόγω διαδικασίες είναι τα εθνικά δικαστήρια⁸.

Σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 7 της οδηγίας-πλαisiού, το ΓΕΡΗΕΤ λαμβάνει ιδιαίτερος υπόψη του τα σχόλια των άλλων εθνικών ρυθμιστικών αρχών, του BEREC και της Επιτροπής και μπορεί να θεσπίζει το προκύπτον σχέδιο μέτρου· εφόσον το πράξει, το κοινοποιεί στην Επιτροπή.

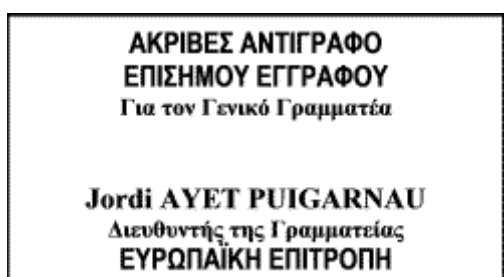
Η θέση της Επιτροπής σχετικά με τη συγκεκριμένη κοινοποίηση δεν προδικάζει οποιαδήποτε θέση ενδέχεται να λάβει έναντι άλλων κοινοποιημένων σχεδίων μέτρων.

⁷ Σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 3 της οδηγίας-πλαisiού.

⁸ Απόφαση στην υπόθεση C-397/14, Polkomtel, EU:C:2016:256, σκέψη 62.

Σύμφωνα με το σημείο 15 της σύστασης 2008/850/ΕΚ⁹ η Επιτροπή θα δημοσιεύσει το παρόν έγγραφο στον ιστότοπό της. Αν το ΓΕΡΗΕΤ θεωρεί ότι, σύμφωνα με τους ενωσιακούς και/ή εθνικούς κανόνες περί επιχειρηματικού απορρήτου, το παρόν έγγραφο περιέχει εμπιστευτικές πληροφορίες οι οποίες επιθυμεί να απαλειφθούν πριν από τη δημοσίευση, καλείται να ενημερώσει την Επιτροπή¹⁰ εντός 3 εργάσιμων ημερών από την παραλαβή του και να αιτιολογήσει το αίτημά του.¹¹

Με εκτίμηση,



Για την Επιτροπή
Roberto Viola
Γενικός Διευθυντής

⁹ Σύσταση 2008/850/ΕΚ της Επιτροπής, της 15ης Οκτωβρίου 2008, για τις κοινοποιήσεις, τις προθεσμίες και τις διαβουλεύσεις που προβλέπονται στο άρθρο 7 της οδηγίας 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών, ΕΕ L 301 της 12.11.2008, σ. 23.

¹⁰ Με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο στη διεύθυνση CNECT-ARTICLE7@ec.europa.eu.

¹¹ Η Επιτροπή μπορεί να ενημερώσει το κοινό σχετικά με το αποτέλεσμα της αξιολόγησής της πριν από την παρέλευση του εν λόγω τριμήνου.