

Ο ΠΕΡΙ ΡΥΘΜΙΣΕΩΣ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ ΝΟΜΟΣ ΤΟΥ 2022

Ρυθμιστική Απόφαση αναφορικά με την άρση των υφιστάμενων ρυθμιστικών υποχρεώσεων της CYTA στην Αγορά Χονδρικής Παροχής Κεντρικής Πρόσβασης σε Σταθερή Θέση για Προϊόντα Μαζικής Κατανάλωσης (Αγορά 3β).

N. 24(Ι)/2022
ΚΔΠ 147/2005

Η παρούσα Ρυθμιστική Απόφαση εκδίδεται δυνάμει των άρθρων 4(3)(β),(δ), 16, 17, 18, 19, 20, 38, 39, 45 του περί Ρυθμίσεως Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών Νόμου του 2022 ως εκάστοτε τροποποιείται (εφεξής «ο Νόμος»), του περί Καθορισμού των Διαδικασιών Ορισμού και Ανάλυσης Αγορών Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών Διατάγματος ως εκάστοτε τροποποιείται (εφεξής «το Διάταγμα»), και της περί της Μεθοδολογίας Ορισμού των Αγορών Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών Απόφασης ως εκάστοτε τροποποιείται (εφεξής «η Απόφαση»).

ΚΔΠ148/2005

Ο Επίτροπος Επικοινωνιών (εφεξής «ο Επίτροπος») λαμβάνοντας υπόψη:

(α) την υποχρέωση για εισαγωγή και προώθηση αποτελεσματικού ανταγωνισμού στην παροχή δικτύων και υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών, καθώς και την αφαίρεση οποιωνδήποτε αδικαιολόγητων εμποδίων εις βάρος ενδιαφερόμενων παροχών με σκοπό την ανάπτυξη ανταγωνισμού στην παροχή υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών και τη διαμόρφωση περιβάλλοντος για προαγωγή και προώθηση του ανταγωνισμού,

(β) τις απαντήσεις/σχόλια/παρατηρήσεις των παροχών που υποβλήθηκαν στο Γραφείο Επιτρόπου για τη Ρύθμιση Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και Ταχυδρομείων (εφεξής «το ΓΕΡΗΕΤ») στο πλαίσιο αποστολής Ερωτηματολογίων από το ΓΕΡΗΕΤ με σκοπό τη συλλογή πληροφοριών,

(γ) τα αποτελέσματα της Δημόσιας Διαβούλευσης, που πραγματοποιήθηκε από το ΓΕΡΗΕΤ με τα ενδιαφερόμενα μέρη επί του προσχεδίου Εγγράφου Κοινοποίησης αναφορικά με τον ορισμό σχετικής αγοράς, την εξέταση των τριών κριτηρίων και την πρόταση για απόσυρση των ρυθμιστικών υποχρεώσεων σε σχέση με την Αγορά χονδρικής παροχής κεντρικής πρόσβασης, σε σταθερή θέση, για προϊόντα μαζικής κατανάλωσης (Αγορά 3β) (η οποία διενεργήθηκε μεταξύ της 15^{ης} Απριλίου και της 16^{ης} Μαΐου του 2022 με σκοπό την κοινοποίηση του τελικού Εγγράφου προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή (εφεξής «ΕΕ»)),

(δ) τα αποτελέσματα της διαβούλευσης του Επιτρόπου με την Επιτροπή Προστασίας Ανταγωνισμού,

(ε) τα συμπεράσματα του Επιτρόπου εντός του πλαισίου της διαδικασίας ορισμού σχετικής αγοράς, της εξέτασης των τριών κριτηρίων και της πρότασης για απόσυρση των ρυθμιστικών υποχρεώσεων, όπως αυτά κοινοποιήθηκαν στην ΕΕ με Έγγραφο Κοινοποίησης (υπόθεση CY/2022/2384),

(στ) τα σχόλια της ΕΕ επί του σχετικού Εγγράφου Κοινοποίησης (υπόθεση CY/2022/2384) όπως αυτά κοινοποιήθηκαν στο ΓΕΡΗΕΤ με επιστολή ημερομηνίας 15/07/2022, στα οποία δεν διατυπώνονται αντιρρήσεις για το προτεινόμενο από τον Επίτροπο σχέδιο μέτρων,

ΚΔΠ 147/2005

(ζ) τις πρόνοιες του Διατάγματος περί Καθορισμού των Διαδικασιών Ορισμού και Ανάλυσης Αγορών Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών, ως εκάστοτε τροποποιείται,

ΚΔΠ 148/2005

(η) τις πρόνοιες της Απόφασης περί Μεθοδολογίας Ορισμού των Αγορών Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών, ως εκάστοτε τροποποιείται,

(θ) το Νόμο 24(Ι)/2022, ως εκάστοτε τροποποιείται,

(ι) τη Σύσταση της Επιτροπής της 18ης Δεκεμβρίου 2020 αναφορικά με σχετικές αγορές προϊόντων και υπηρεσιών στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών, οι οποίες επιδέχονται εκ των προτέρων κανονιστική ρύθμιση, σύμφωνα με την Οδηγία (ΕΕ) 2018/1972 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2018, για τη θέσπιση του Ευρωπαϊκού Κώδικα Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών (2020/2245/ΕΕ) (ΕΕ L 439/23),

(ια) τη Σύσταση της Επιτροπής της 9ης Οκτωβρίου 2014 σχετικά με σχετικές αγορές προϊόντων και υπηρεσιών στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών, οι οποίες επιδέχονται εκ των προτέρων κανονιστική ρύθμιση, σύμφωνα με την οδηγία 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών (2014/710/ΕΕ)(ΕΕ L 295/79),

(ιβ) τις Κατευθυντήριες γραμμές για την ανάλυση της αγοράς και την εκτίμηση της σημαντικής ισχύος στην αγορά βάσει του ενωσιακού κανονιστικού πλαισίου για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών (2018/C 159/1, ΕΕ C 159/1 της 07.05.2018),

(ιγ) τις αρχές του ανταγωνισμού στο Δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ως αυτές έχουν εφαρμοστεί μέσα από τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης καθώς και τη σχετική πρακτική της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

εκδίδει την παρούσα Ρυθμιστική Απόφαση αναφορικά με τον ορισμό σχετικής αγοράς, της εξέταση των τριών κριτηρίων και την πρόταση για απόσυρση των ρυθμιστικών υποχρεώσεων, στη σχετική αγορά Χονδρικής παροχής κεντρικής πρόσβασης σε σταθερή θέση για προϊόντα μαζικής κατανάλωσης (Αγορά 3β).

Η εξέταση της Αγοράς περιλαμβάνει τα ακόλουθα Στάδια τα οποία αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της ίδιας διαδικασίας, τα αποτελέσματα της οποίας αποτυπώνονται στην παρούσα Ρυθμιστική Απόφαση:

- 1^ο Στάδιο: Ορισμός Σχετικής Αγοράς
- 2^ο Στάδιο: Εξέταση των τριών κριτηρίων
- 3^ο Στάδιο: Άρση υφιστάμενων Ρυθμιστικών Μέτρων (τροφοδοτείται από τα αποτελέσματα του 2ου Σταδίου).

ΜΕΡΟΣ Ι - ΓΕΝΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Συνοπτικός Τίτλος 1. Η παρούσα Ρυθμιστική Απόφαση θα αναφέρεται ως η περί της άρσης των υφιστάμενων ρυθμιστικών υποχρεώσεων της CYTA στην Αγορά Χονδρικής Παροχής Κεντρικής Πρόσβασης σε Σταθερή Θέση για Προϊόντα Μαζικής Κατανάλωσης (Αγορά 3β), Ρυθμιστική Απόφαση του 2022.

Ερμηνεία 2. (1) Στην παρούσα Ρυθμιστική Απόφαση, εκτός εάν από το κείμενο προκύπτει διαφορετική έννοια:

«Επιτροπή» σημαίνει την Επιτροπή της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

N. 24(1)/2022 «Νόμος» σημαίνει τον Περί Ρυθμίσεως Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών Νόμο του 2022, ως εκάστοτε τροποποιείται ή αντικαθίσταται,

«Σημαντική Ισχύς στην Αγορά (ΣΙΑ)» σημαίνει τον προσδιορισμό της θέσης που κατέχει ένας Παροχέας στην αγορά, η οποία είτε ατομικά είτε σε συνεργασία με άλλους Παροχείς, συνιστά μια θέση ισοδύναμη με τα νομικά κριτήρια, βάσει, των οποίων ορίζεται η δεσπόζουσα θέση σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, συγκεκριμένα βρίσκεται σε θέση οικονομικής ισχύος, που επιτρέπει στον Παροχέα ή τους Παροχείς να συμπεριφέρονται, σε σημαντικό βαθμό, ανεξάρτητα από τους ανταγωνιστές, τους πελάτες του/τους και εν τέλει τους καταναλωτές. Ο προσδιορισμός ύπαρξης Σημαντικής Ισχύος στην Αγορά θα ισοδυναμεί με το συμπέρασμα ότι στην υπό εξέταση αγορά δεν υπάρχει αποτελεσματικός ανταγωνισμός,

«Σχετική Αγορά» σημαίνει την αγορά που ορίζεται στο Άρθρο 4 της παρούσας Ρυθμιστικής Απόφασης,

(2) Οποιοδήποτε άλλοι όροι χρησιμοποιούνται στην παρούσα Ρυθμιστική Απόφαση και οι οποίοι δεν ορίζονται διαφορετικά θα έχουν την έννοια που αποδίδει στους όρους αυτούς ο Νόμος.

Σκοπός /
Αντικείμενο
Ρυθμιστικής
Απόφασης

3. (1) Σκοπός της παρούσας Ρυθμιστικής Απόφασης είναι:

(α) Ο ορισμός της σχετικής αγοράς, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στη Σύσταση της 9ης Οκτωβρίου 2014, αλλά και τα άρθρα 2, 3(α), 4 και 5 του Διατάγματος, τα άρθρα 2 - 12 της Απόφασης, και τα άρθρα 16 - 20 του Νόμου,

(β) Η τοποθέτηση του Επιτρόπου αναφορικά με το κατά πόσο η σχετική αγορά επιδέχεται ex-ante ρύθμισης βάσει των αποτελεσμάτων του τεστ των τριών κριτηρίων, όπως αναφέρεται στη Σύσταση της 9ης Οκτωβρίου του 2014, και

γ) Η άρση των υφιστάμενων ρυθμίσεων σύμφωνα με το άρθρο 19(2) του Νόμου.

ΜΕΡΟΣ II – ΣΤΑΔΙΑ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΣΧΕΤΙΚΗΣ ΑΓΟΡΑΣ

1^ο Στάδιο:
Ορισμός Σχετικής
Αγοράς

4. (1) Η σχετική Αγορά ορίζεται, με βάση τα αποτελέσματα του 1^{ου} Σταδίου Εξέτασης Αγοράς την οποία διεξήγαγε ο Επίτροπος, και περιλαμβάνει την Χονδρική Παροχή Κεντρικής Πρόσβασης σε Σταθερή Θέση για Προϊόντα Μαζικής Κατανάλωσης, όπως η αγορά καθορίζεται στη Σύσταση της Επιτροπής της 9ης Οκτωβρίου 2014, αναφορικά με τις σχετικές αγορές προϊόντων και υπηρεσιών στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών, οι οποίες επιδέχονται εκ των προτέρων κανονιστική ρύθμιση, σύμφωνα με την οδηγία 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών (2014/710/ΕΕ).

Το παρόν στάδιο παρατίθεται λεπτομερώς στο Έγγραφο Κοινοποίησης του Επιτρόπου, το οποίο έτυχε της έγκρισης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

(2) Η σχετική γεωγραφική αγορά καλύπτει όλη την επικράτεια της Κυπριακής Δημοκρατίας.

2^ο Στάδιο:
Ανάλυση
Καθεστώτος
Ανταγωνισμού
στη Σχετική
Αγορά

5. Ο Επίτροπος λαμβάνοντας όλα τα ανωτέρω αλλά και την Σύσταση της 9ης Οκτωβρίου 2014 παράγραφο 22 του προοιμίου υπέβαλε την Αγορά Χονδρικής Παροχής Κεντρικής Πρόσβασης σε Σταθερή Θέση για Προϊόντα Μαζικής Κατανάλωσης (Αγορά 3β), στην τρικριτηριακή δοκιμασία όπου, εξέτασε κατά πόσον συντρέχουν σωρευτικά τα τρία κριτήρια ως προς την Σχετική Αγορά και κατέληξε ότι αυτή δεν επιδέχεται εκ των προτέρων (ex-ante) ρύθμιση, επειδή δεν ικανοποιούνται σωρευτικά αυτά και τα οποία είναι τα κάτωθι:

(1) Η παρουσία υψηλών και μη παροδικών φραγμών εισόδου στην εν λόγω αγορά,

(2) Η διάρθρωση αγοράς που δεν τείνει προς την κατεύθυνση αποτελεσματικού ανταγωνισμού μέσα στον σχετικό χρονικό ορίζοντα,

(3) Η ανεπάρκεια της εφαρμογής μόνο της νομοθεσίας περί ανταγωνισμού για την αντιμετώπιση των αδυναμιών της αγοράς.

Το παρόν στάδιο παρατίθεται λεπτομερώς στο Έγγραφο Κοινοποίησης του Επιτρόπου, το οποίο έτυχε της έγκρισης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής

3^ο Στάδιο: Άρση
Ρυθμιστικών
Υποχρεώσεων

ΑΔΠ 92/2017

6. Δεδομένου του ότι τα τρία προαναφερόμενα κριτήρια δεν πληρούνται σωρευτικά, η σχετική αγορά δεν επιδέχεται ex ante ρύθμισης, και ως εκ τούτου αίρονται όλες οι ρυθμιστικές υποχρεώσεις που επιβλήθηκαν στην CYTA κατά τον προηγούμενο κύκλο εξέτασης της σχετικής αγοράς, σύμφωνα με την Απόφαση του Επιτρόπου 92/2017. Το εν λόγω στάδιο παρατίθεται λεπτομερώς στο Έγγραφο Κοινοποίησης του Επιτρόπου, το οποίο έτυχε της έγκρισης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

ΜΕΡΟΣ III – ΤΕΛΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Έναρξη Ισχύος

7. Η παρούσα Ρυθμιστική Απόφαση τίθεται σε ισχύ έξι (6) μήνες από την ημερομηνία επίδοσής της στην CYTA.