

Ο ΠΕΡΙ ΡΥΘΜΙΣΕΩΣ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ ΚΑΙ ΤΑΧΥΔΡΟΜΙΚΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΝΟΜΟΣ ΤΟΥ 2004

N.112(I)/2004
N.84(I)/2005
N.149(I)/2005
N.67(I)2006
N.113(I)/2007
N.134(I)/2007
N.46(I)2008
N.103(I)2009
N.94(I)2011
N.51(I)2012
N.160(I)2013
N.77(I)2014

Απόφαση αναφορικά με την άρση των υφιστάμενων ρυθμιστικών υποχρεώσεων της ΑΤΗΚ στην Αγορά των Διαβιβαστικών υπηρεσιών στο δημόσιο σταθερό τηλεφωνικό της δίκτυο (Αγορά 10 της Σύστασης της 11^{ης} Φεβρουαρίου 2003).

Η παρούσα Απόφαση εκδίδεται δυνάμει των άρθρων 20(η)(ιε)(κδ)(κστ), 21, 22(2), 26, 46-50Α και 55-65 του Νόμου περί Ρυθμίσεως Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και Ταχυδρομείων ως εκάστοτε τροποποιείται (εφεξής «ο Νόμος») και του Διατάγματος περί Καθορισμού των Διαδικασιών Ορισμού και Ανάλυσης Αγορών Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών (Κ.Δ.Π. 147/2005) ως εκάστοτε τροποποιείται (εφεξής «το Διάταγμα»).

Ο Επίτροπος Ρυθμίσεως Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και Ταχυδρομείων (εφεξής «ο Επίτροπος») λαμβάνοντας υπόψη:

(α) την υποχρέωση για εισαγωγή και προώθηση αποτελεσματικού ανταγωνισμού στην παροχή δικτύων και υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών, καθώς και την αφαίρεση οποιωνδήποτε αδικαιολόγητων εμποδίων εις βάρος ενδιαφερόμενων παροχέων με σκοπό την ανάπτυξη ανταγωνισμού στην παροχή υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών και τη διαμόρφωση περιβάλλοντος για προαγωγή και προώθηση του ανταγωνισμού, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο άρθρο 18 παρ. (1)(γ) και (2) του Νόμου,

(β) τις απαντήσεις/σχόλια/παρατηρήσεις των παροχέων που υποβλήθηκαν στο Γραφείο του Επιτρόπου Ρυθμίσεως Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και Ταχυδρομείων (εφεξής «το ΓΕΡΗΕΤ») στα πλαίσια αποστολής Ερωτηματολογίων από το ΓΕΡΗΕΤ με σκοπό τη συλλογή πληροφοριών, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στα άρθρα 25 και 46 παράγραφος (6) του Νόμου καθώς και των παραγράφων 6 και 7 του Διατάγματος,

(γ) τα αποτελέσματα της Δημόσιας Διαβούλευσης, που πραγματοποιήθηκε από το ΓΕΡΗΕΤ με τα ενδιαφερόμενα μέρη επί του Προσχεδίου Εγγράφου Κοινοποίησης για την εξέταση της Αγοράς Διαβιβαστικών υπηρεσιών στο δημόσιο σταθερό τηλεφωνικό δίκτυο, την αξιολόγηση της ανάγκης ex-ante ρύθμισης, την ανάλυση για την ύπαρξη ή μη αποτελεσματικού ανταγωνισμού, τον καθορισμό παροχέα με σημαντική ισχύ στη σχετική αγορά και το σχέδιο ρυθμιστικών μέτρων αναφορικά με την παρούσα Αγορά. Η Δημόσια Διαβούλευση διενεργήθηκε μεταξύ της 16^{ης} Απριλίου 2015 έως και της 15^{ης} Μαΐου 2015 με σκοπό την κοινοποίηση του τελικού Εγγράφου προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή (εφεξής «ΕΕ»), σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο άρθρο 26, 46 και 50 του Νόμου, το Διάταγμα περί Δημοσίων Διαβουλεύσεων καθώς και τις παραγράφους 18-22 του Διατάγματος περί Καθορισμού των Διαδικασιών Ορισμού και Ανάλυσης Αγορών Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών (Κ.Δ.Π. 147/2005), ως εκάστοτε τροποποιούνται,

(δ) τα αποτελέσματα της διαβούλευσης του Επιτρόπου με την Επιτροπή Προστασίας Ανταγωνισμού, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο άρθρο 22 παρ. 2, 46(4) και 50 του Νόμου καθώς και το άρθρο 13(3) του Διατάγματος περί Καθορισμού των Διαδικασιών Ορισμού και Ανάλυσης Αγορών Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών (Κ.Δ.Π 147/2005), ως εκάστοτε τροποποιείται,

(ε) τα συμπεράσματα του Επιτρόπου εντός του πλαισίου της διαδικασίας εξέτασης της Αγοράς και της επιβολής ή μη ρυθμιστικών υποχρεώσεων σε παροχέα με Σημαντική Ισχύ, όπως αυτά κοινοποιήθηκαν στην ΕΕ με το Έγγραφο Κοινοποίησης (ΕΑ10(2003)/2015) σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στα άρθρα 50 παρ. 3 και 50 Α του Νόμου και στις παραγράφους 26 και 27(1) του Διατάγματος, ως εκάστοτε τροποποιείται,

(στ) τα σχόλια της ΕΕ επί του σχετικού Εγγράφου Κοινοποίησης(υπόθεση CΥ/2015/1760) όπως αυτά κοινοποιήθηκαν στο ΓΕΡΗΕΤ με επιστολή ημερομηνίας 31/7/2015, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στην παράγραφο 28(1)(2) του Διατάγματος ως εκάστοτε τροποποιείται, στα οποία σχόλια δεν διατυπώνονται αντιρρήσεις για την προτεινόμενη απόσυρση των ισχυόντων επανορθωτικών μέτρων,

(ζ) τις πρόνοιες του Διατάγματος περί Καθορισμού των Διαδικασιών Ορισμού και Ανάλυσης Αγορών Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών (Κ.Δ.Π.147/2005), ως εκάστοτε τροποποιείται,

(η) τις πρόνοιες της Απόφασης περί Μεθοδολογίας Ορισμού των Αγορών Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών (Κ.Δ.Π.148/2005), ως εκάστοτε τροποποιείται,

(θ) τα άρθρα 46-65 του Ν. 112(Ι)/2004, ως εκάστοτε τροποποιούνται,

(ι) την Σύσταση 2003/311/ΕΚ της Επιτροπής, της 11^{ης} Φεβρουαρίου 2003, για τις αγορές προϊόντων και υπηρεσιών στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών που επιδέχονται εκ των προτέρων ρύθμιση σύμφωνα με την οδηγία 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με το κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών (ΕΕ L114/45, 08.05.03),

(ια) τη Σύσταση της Επιτροπής της 17^{ης} Δεκεμβρίου 2007 αναφορικά με σχετικές αγορές προϊόντων και υπηρεσιών στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών, οι οποίες επιδέχονται εκ των προτέρων ρύθμιση σύμφωνα με την Οδηγία 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με το κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών, (Ε(2007)5406 της 17^{ης} Δεκεμβρίου 2007, ή άλλως 2007/879/ΕΚ, ΕΕ L 344 της 28.12.2007, σελ. 65), η οποία μεταφέρθηκε στην Κυπριακή Νομοθεσία με τα Διατάγματα Κ.Δ.Π. 608/07 και Κ.Δ.Π. 609/07, ως εκάστοτε τροποποιούνται,

(ιβ) την αιτιολογική σκέψη 17 της ανωτέρω Σύστασης, σύμφωνα με την οποία ρυθμιστικές αρχές οφείλουν, για τις αγορές της Σύστασης του 2003 οι οποίες δεν περιλαμβάνονται στη νέα Σύσταση, να εφαρμόσουν τη δοκιμασία των τριών κριτηρίων προκειμένου να εκτιμήσουν κατά πόσον με βάση τα εθνικά δεδομένα μία αγορά συνεχίζει να επιδέχεται εκ των προτέρων ρύθμιση, ως ισχύει και στην παρούσα αγορά,

(ιγ) τη Σύσταση της Επιτροπής της 9^{ης} Οκτωβρίου 2014 σχετικά με σχετικές αγορές προϊόντων και υπηρεσιών στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών, οι οποίες επιδέχονται εκ των προτέρων κανονιστική ρύθμιση, σύμφωνα με την οδηγία 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με το κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών, και όπου επί της ουσίας δεν μεταβλήθηκε η υιοθέτηση της δοκιμασίας των τριών κριτηρίων σε σχέση με τη Σύσταση της Επιτροπής της 17^{ης} Δεκεμβρίου 2007 και συνεχίζει να ρυθμίζεται πάνω στο ίδιο κανονιστικό πλαίσιο, όπως αυτό που ρυθμίστηκε με την υιοθέτηση της αρχικής Σύστασης της 17^{ης} Δεκεμβρίου 2007,

(ιδ) την Αιτιολογική Έκθεση της Σύστασης 9^{ης} Οκτωβρίου 2014 σχετικά, για τις αγορές προϊόντων και υπηρεσιών στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών που επιδέχονται εκ των προτέρων ρύθμιση σύμφωνα με την οδηγία 2002/21/ΕΚ.

(ιε) τις Κατευθυντήριες Γραμμές της Επιτροπής για την ανάλυση αγοράς και την εκτίμηση της σημαντικής ισχύος στην αγορά βάσει του κοινοτικού πλαισίου κανονιστικών ρυθμίσεων για τα δίκτυα και τις υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών (2002/C/165/03, ΕΕ C 165 της 11.7.2002, σελ. 6),

(ιστ) τη Σύσταση της Επιτροπής της 15^{ης} Οκτωβρίου 2008 για τις κοινοποιήσεις, τις προθεσμίες και τις διαβουλεύσεις που προβλέπονται στο άρθρο 7 της Οδηγίας 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με το κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών,

(ιζ) τις αρχές του ανταγωνισμού στο Κοινοτικό Δίκαιο ως αυτές έχουν εφαρμοστεί μέσα από τη νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων και του Πρωτοδικείου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων καθώς και τη σχετική πρακτική της Επιτροπής, εκδίδει την παρούσα Απόφαση αναφορικά με την άρση των υφιστάμενων ρυθμιστικών υποχρεώσεων της ΑΤΗΚ στην Αγορά των Διαβιβαστικών υπηρεσιών στο δημόσιο σταθερό τηλεφωνικό δίκτυο.

Η εξέταση της Αγοράς περιλαμβάνει τα ακόλουθα Στάδια τα οποία αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της ίδιας διαδικασίας, τα αποτελέσματα της οποίας αποτυπώνονται στην παρούσα Απόφαση:

- 1^ο Στάδιο: Ορισμός Σχετικής Αγοράς
- 2^ο Στάδιο :Εξέταση των Τριών κριτηρίων
- 3^ο Στάδιο: Άρση υφιστάμενων Ρυθμιστικών Μέτρων στον Οργανισμό με Σημαντική Ισχύη στη Σχετική Αγορά (τροφοδοτείται από τα αποτελέσματα του 2^{ου} Σταδίου).

ΜΕΡΟΣ Ι – ΓΕΝΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Συνοπτικός Τίτλος

1. Η παρούσα Απόφαση θα αναφέρεται ως η περί Άρσης των υφιστάμενων ρυθμιστικών υποχρεώσεων της ΑΤΗΚ στην Αγορά των Διαβιβαστικών υπηρεσιών στο δημόσιο σταθερό τηλεφωνικό δίκτυο (Αγορά 10 της Σύστασης της 11^{ης} Φεβρουαρίου 2003), Απόφαση του 2015.

Ερμηνεία

2. (1) Στην παρούσα Απόφαση, εκτός εάν από το κείμενο προκύπτει διαφορετική έννοια:

«Επιτροπή» σημαίνει την Επιτροπή της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

N.112(I)/2004
N.84(I)/2005
N.149(I)/2005
N.67(I)2006
N.113(I)/2007
N.134(I)/2007
N.46(I)2008
N.103(I)2009
N.94(I)2011
N.51(I)2012
N.160(I)2013
N.77(I)2014

«Νόμος» σημαίνει τον Περί Ρυθμίσεως Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και Ταχυδρομικών Υπηρεσιών Νόμο του 2004 και περιλαμβάνει κάθε νόμο που τον τροποποιεί ή τον αντικαθιστά.

«Σημαντική Ισχύς στην Αγορά (ΣΙΑ)» σημαίνει την θέση που κατέχει ένας Παροχέας στην αγορά, η οποία είτε ατομικά είτε σε συνεργασία με άλλους Παροχείς, αποτελεί θέση ισοδύναμη με την δεσποζούσα θέση, όπως αυτή ορίζεται από την Κοινωνική νομολογία, και συγκεκριμένα την θέση οικονομικής ισχύος, που επιτρέπει στον Παροχέα ή τους Παροχείς να συμπεριφέρονται, σε σημαντικό βαθμό, ανεξάρτητα από τους ανταγωνιστές, τους πελάτες της/τους και εν τέλει τους καταναλωτές. Ο προσδιορισμός ύπαρξης Σημαντικής Ισχύος στην Αγορά θα βασίζεται στο συμπέρασμα ότι στην υπό εξέταση αγορά δεν υπάρχει αποτελεσματικός ανταγωνισμός.

«Σύσταση του 2003» σημαίνει την Σύσταση της Επιτροπής της 11ης Φεβρουαρίου 2003 για τις αγορές προϊόντων και υπηρεσιών στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών που επιδέχονται εκ των προτέρων ρύθμιση σύμφωνα με την οδηγία 2002/21/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών», ΕΕ L 114 της 8.5.2003, σελ. 45.

«Σύσταση του 2007» σημαίνει την Σύσταση της Επιτροπής της 17ης Δεκεμβρίου 2007 αναφορικά με σχετικές αγορές προϊόντων και υπηρεσιών στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών οι οποίες επιδέχονται εκ των προτέρων ρύθμιση σύμφωνα με την Οδηγία 2002/21/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών» (Ε(2007)5406 της 17ης Δεκεμβρίου 2007, ή άλλως 2007/879/EK, ΕΕ L 344 της 28.12.2007, σελ. 65), η οποία μεταφέρθηκε στην Κυπριακή Νομοθεσία με τα Διατάγματα Κ.Δ.Π. 608/07 και Κ.Δ.Π. 609/07, ως εκάστοτε τροποποιούνται.

«Σύσταση του 2014» σημαίνει τη Σύσταση της Επιτροπής της 9^{ης} Οκτωβρίου 2014 σχετικά με σχετικές αγορές προϊόντων και υπηρεσιών στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών, οι οποίες επιδέχονται εκ των προτέρων κανονιστική ρύθμιση, σύμφωνα με την οδηγία 2002/21/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με το κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών,

«Σχετική Αγορά» σημαίνει την αγορά που ορίζεται στο Άρθρο 4 της Παρούσας Απόφασης.

(2) Οποιοδήποτε άλλοι όροι χρησιμοποιούνται στην παρούσα Απόφαση και οι οποίοι δεν ορίζονται διαφορετικά θα έχουν την έννοια που αποδίδει στους όρους αυτούς ο Νόμος.

Σκοπός /
Αντικείμενο
Απόφασης

3. Σκοπός της παρούσας Απόφασης είναι:

(α) Ο ορισμός της σχετικής αγοράς, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στη Σύσταση της 11^{ης} Φεβρουαρίου 2003, της Σύστασης 17^{ης} Δεκεμβρίου 2007 και τη Σύσταση της 9^{ης} Οκτωβρίου 2014, αλλά και τις παραγράφους 2, 3(α), 4 και 5 του Διατάγματος περί Καθορισμού των Διαδικασιών Ορισμού και Ανάλυσης Αγορών Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών (Κ.Δ.Π. 147/2005) ως εκάστοτε τροποποιείται, τα άρθρα 2 - 12 της Απόφασης περί Μεθοδολογίας Ορισμού των Αγορών Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών (Κ.Δ.Π. 148/2005) ως εκάστοτε τροποποιείται και τα άρθρα 46 και 47 του Νόμου, ως εκάστοτε τροποποιούνται,

(β) Η μη επανεξέταση της αγοράς βάσει των αποτελεσμάτων του τεστ των τριών κριτηρίων,

όπως αναφέρεται στη Σύσταση της 17^{ης} Δεκεμβρίου 2007 και στη Σύσταση της 9^{ης} Οκτωβρίου του 2014, και

γ) Η άρση των υφιστάμενων ρυθμίσεων σύμφωνα με το άρθρο 48(5) του Νόμου

ΜΕΡΟΣ II – ΣΤΑΔΙΑ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΤΗΣ ΣΧΕΤΙΚΗΣ ΑΓΟΡΑΣ

1^ο Στάδιο: Ορισμός
Σχετικής Αγοράς

4. (α) Η Σχετική Αγορά ορίζεται, με βάση τα αποτελέσματα του 1^{ου} Σταδίου Εξέτασης Αγοράς την οποία διεξήγαγε ο Επίτροπος, ως αγορά Διαβιβαστικών υπηρεσιών στο δημόσιο σταθερό τηλεφωνικό δίκτυο που αντιστοιχεί στην αγορά 10 της Σύστασης της Επιτροπής της 11ης Φεβρουαρίου 2003. Το παρόν στάδιο παρατίθεται λεπτομερώς στο Έγγραφο Κοινοποίησης του Επιτρόπου, το οποίο έτυχε της έγκρισης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

(β) Ειδικότερα, ο Επίτροπος έχει καταλήξει στα εξής συμπεράσματα σε σχέση με την αγορά Διαβιβαστικών υπηρεσιών στο δημόσιο σταθερό τηλεφωνικό δίκτυο:

- Στο χρονικό πλαίσιο της παρούσας ανάλυσης, η σχετική αγορά περιλαμβάνει την προμήθεια υπηρεσιών διαβίβασης σε εναλλακτικούς παροχείς και την αυτοπρομήθεια υπηρεσιών διαβίβασης από την ΑΤΗΚ και δεν περιλαμβάνει την αποκλειστική σύνδεση (μέσω μισθωμένων συνδέσεων ή άλλων τεχνικών μέσων).
- Η σχετική αγορά δεν περιλαμβάνει τις διεθνείς διαβιβαστικές υπηρεσίες.
- Υπάρχει μια διακριτή σχετική αγορά στην Κύπρο για την αγορά υπηρεσιών διαβίβασης κλήσεων που καλύπτει γεωγραφικά όλη την επικράτεια της Κυπριακής Δημοκρατίας.

2^ο Στάδιο:
Εξέταση των
τριών κριτηρίων

5. (α) Ο Επίτροπος λαμβάνοντας όλα τα ανωτέρω αλλά και τη Σύσταση της 9^{ης} Οκτωβρίου 2014 παράγραφο 22 του προοιμίου υπέβαλλε την αγορά Διαβιβαστικών υπηρεσιών στο δημόσιο σταθερό τηλεφωνικό δίκτυο στην τρικριτηριακή δοκιμασία όπου εξετάσε κατά πόσον συντρέχουν σωρευτικά τα τρία κριτήρια ως προς την Σχετική Αγορά και κατέληξε ότι αυτή δεν επιδέχεται εκ των προτέρων(ex-ante) ρύθμιση, επειδή δεν ικανοποιούνται σωρευτικά αυτά και τα οποία είναι τα κάτωθι:

Α) Η Παρουσία υψηλών και μη παροδικών φραγμών εισόδου στην εν λόγω αγορά,

Β) Η Διάρθρωση αγοράς που δεν τείνει προς την κατεύθυνση αποτελεσματικού ανταγωνισμού μέσα στον σχετικό χρονικό ορίζοντα,

Γ) Η Ανεπάρκεια της εφαρμογής μόνο της νομοθεσίας περί ανταγωνισμού για την αντιμετώπιση των αδυναμιών της αγοράς

3^ο Στάδιο: Άρση
υφιστάμενων
ρυθμιστικών
μέτρων

6. Δεδομένου του ότι τα τρία προαναφερόμενα κριτήρια δεν πληρούνται σωρευτικά, αίρονται όλες οι ρυθμιστικές υποχρεώσεις που επιβλήθηκαν στην ΑΤΗΚ κατά τον προηγούμενο κύκλο εξέτασης της σχετικής αγοράς, σύμφωνα με την Απόφαση του Επιτρόπου Α.Δ.Π.529/11. Το εν λόγω στάδιο παρατίθεται λεπτομερώς στο Έγγραφο Κοινοποίησης του Επιτρόπου, το οποίο έτυχε της έγκρισης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

ΜΕΡΟΣ III - ΤΕΛΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Έναρξη Ισχύος

7. Η παρούσα Απόφαση θα ισχύει εντός τριών μηνών από την ημερομηνία επίδοσής της στην ΑΤΗΚ.