

ΕΓΓΡΑΦΟ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ

ΔΔΗΕ 13/2014

αναφορικά με την προσέγγιση που έχει κατ' αρχάς υιοθετήσει το ΓΕΡΝΕΤ αναφορικά με την αξιολόγηση υπηρεσιών που προσφέρονται σε δέσμη, από αδειοδοτημένους παροχείς δικτύων και υπηρεσιών Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών, εφόσον αυτή περιλαμβάνει προϊόντα που χαρακτηρίζονται από άμεση ή και έμμεση ex ante ρύθμιση.

Περίοδος Δημόσιας Διαβούλευσης: 10-24 Οκτωβρίου 2014

ΓΕΡΝΕΤ, 10 Οκτωβρίου 2014

Το Γραφείο του Επιτρόπου Ρυθμίσεως Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΓΕΡΗΕΤ) θέτει, με το παρόν έγγραφο, σε Δημόσια Διαβούλευση την προσέγγιση που έχει κατ' αρχάς υιοθετήσει το ΓΕΡΗΕΤ αναφορικά με την αξιολόγηση υπηρεσιών που προσφέρονται σε δέσμη, από αδειοδοτημένους παροχείς δικτύων και υπηρεσιών Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών, εφόσον αυτή περιλαμβάνει προϊόντα που χαρακτηρίζονται από άμεση ή και έμμεση ex ante ρύθμιση.

Η προσέγγιση που έχει υιοθετήσει το ΓΕΡΗΕΤ σκοπό έχει να εμποδίσει το ενδεχόμενο παράκαμψης ex ante ρύθμισης ή και το ενδεχόμενο στρέβλωσης του ανταγωνισμού μέσα από την προσφορά υπηρεσιών σε δέσμη.

Η Δημόσια Διαβούλευση θα διαρκέσει για την περίοδο 10-24 Οκτωβρίου 2014 λόγω της ανάγκης να τοποθετηθεί ο Επίτροπος Ρυθμίσεως Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΡΗΕΤ) επί σχετικού αιτήματος παροχέα και αναμένεται να δημοσιεύσει την τελική του θέση επί της μεθοδολογίας εντός Νοεμβρίου 2014.

ΓΕΡΗΕΤ, 10 Οκτωβρίου, 2014

Ex ante αξιολόγηση δεσμοποιημένων λιανικών προσφορών που περιλαμβάνουν προϊόντα που χαρακτηρίζονται από άμεση (λιανικό επίπεδο) ή και έμμεση (χονδρικό επίπεδο) ex ante ρύθμιση

Νομική Βάση

Η αρμοδιότητα του ΕΡΗΕΤ να αξιολογεί προσφορές λιανικών υπηρεσιών σε δέσμη¹ που περιλαμβάνει προϊόντα που χαρακτηρίζονται από άμεση (λιανικό επίπεδο) ή και έμμεση (χονδρικό επίπεδο) ex ante ρύθμιση απορρέει από την υποχρέωσή του να εμποδίζει τη στρέβλωση του ανταγωνισμού² ιδιαίτερα όταν οι δεσμοποιημένες προσφορές προέρχονται από καθετοποιημένο παροχέα με σημαντική ισχύ σε αριθμό αγορών³.

Συναφής είναι επίσης η τοποθέτηση της ΕΕ σε σχετική Ανακοίνωσή⁴ της η οποία αναφέρεται σε πρακτικές δέσμευσης και δεσμοποίησης. Η «δεσμοποίηση» σύμφωνα με την Επιτροπή, αναφέρεται συνήθως στον τρόπο που τα προϊόντα προσφέρονται και κοστολογούνται από τη δεσπόζουσα επιχείρηση. Στην περίπτωση της αμιγούς δεσμοποίησης τα προϊόντα πωλούνται μόνο από κοινού και σε καθορισμένες αναλογίες. Στην περίπτωση της μεικτής δεσμοποίησης, που συχνά αναφέρεται ως έκπτωση πολλαπλών προϊόντων, τα προϊόντα διατίθενται και μεμονωμένα αλλά το άθροισμα των τιμών μεμονωμένης πώλησης είναι υψηλότερο από την τιμή δεσμοποίησης⁵. Η Επιτροπή, πέραν των άλλων, εκφράζει στην Ανακοίνωση, την ανησυχία της για το ότι «μία δεσπόζουσα εταιρεία ενδέχεται να προσπαθήσει να επιχειρήσει τον αποκλεισμό των ανταγωνιστών της με πρακτικές δέσμευσης ή δεσμοποίησης»⁶.

Σημειώνεται περαιτέρω ότι η διασάλευση του ανταγωνισμού στις ex ante ρυθμισμένες αγορές από τη δεσμοποίηση προϊόντων δεν θα ήταν δυνατό να αποκατασταθεί πλήρως από τυχόν αξιολόγηση της επίδρασης της παροχής υπηρεσιών σε δέσμη σε μεταγενέστερο στάδιο, π.χ. από την Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού.

¹ Αφορά την πώληση δύο ή περισσότερων υπηρεσιών σε δέσμη, δηλ. ως μία συνδυασμένη προσφορά

² Βλ. άρθρο 18 του Ν.112(Ι)/2004

³ Σύσταση της ΕΕ της 11.9.2013, C(2013) 5761 final

⁴ Ανακοίνωση (2009/C 45/02), ΕΕ 2009, C 45/ 7, της Επιτροπής- Κατευθύνσεις σχετικά με τις προτεραιότητες της Επιτροπής κατά τον έλεγχο της εφαρμογής του άρθρου 82 της Συνθήκης ΕΚ σε καταχρηστικές συμπεριφορές αποκλεισμού που υιοθετούν δεσπόζουσες επιχειρήσεις.

⁵ Ibid, παρ. 48.

⁶ Ibid, παρ. 47.

Ερώτημα 1: Συμφωνείτε με τη νομική βάση που αφορά στην αρμοδιότητα του ΕΡΗΕΤ να αξιολογεί προσφορές λιανικών υπηρεσιών σε δέσμη¹ που περιλαμβάνει προϊόντα που χαρακτηρίζονται από άμεση (λιανικό επίπεδο) ή και έμμεση (χονδρικό επίπεδο) ex ante ρύθμιση ; Παρακαλώ τεκμηριώστε την απάντησή σας σε περίπτωση που διαφωνείτε.

Η μεθοδολογία που υιοθετεί το ΓΕΡΗΕΤ κατά την αξιολόγηση δέσμης υπηρεσιών που εμπίπτει στην κατηγορία του τίτλου του παρόντος εγγράφου συμεριζεται την προσέγγιση που χρησιμοποιούν Ρυθμιστικές Αρχές Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και Αρχές Προστασίας του Ανταγωνισμού στην ΕΕ, και λαμβάνει υπόψη τη νομολογία, τις Οδηγίες, Συστάσεις και Κατευθυντήριες γραμμές της Ευρωπαϊκής Επιτροπής υπό το πρίσμα των ιδιαίτερων συνθηκών που περιβάλλει την ex ante έναντι της ex post ρύθμισης όπου αυτό επιβάλλεται.

Μεθοδολογία Αξιολόγησης Δεσμοποιημένων Λιανικών Προσφορών έναντι του ενδεχομένου στρέβλωσης του ανταγωνισμού σε άμεσα ή έμμεσα ex ante ρυθμισμένες αγορές

Κατά τη διαδικασία αξιολόγησης μιας δεσμοποιημένης προσφοράς η προσέγγιση αναφορικά με τον έλεγχο συμμόρφωσής της⁷ με υφιστάμενη ex ante ρύθμιση περιλαμβάνει τα ακόλουθα στάδια:

1. Υπολογισμός της συνολικής τιμής της λιανικής δεσμοποιημένης προσφοράς ως το άθροισμα των ανεξάρτητων δημόσια διαθέσιμων⁸ προϊόντων από τις οποίες αυτή συνίσταται.
2. Υπολογισμός της ποσοστιαίας (%) συμβολής κάθε ανεξάρτητου προϊόντος στη συνολική λιανική τιμή.

⁷ Η περιγραφή που ακολουθεί αφορά στο μέρος του ελέγχου συμμόρφωσης της δέσμης. Η συμμόρφωση κάθε ex ante ρυθμιζόμενης υπηρεσίας όπως αυτή περιλαμβάνεται στη δέσμη ξεχωριστά, προηγείται. Νοείται, επομένως, ότι η διαδικασία ελέγχου είναι σύνθετη και περιλαμβάνει δύο φάσεις. Η φάση ελέγχου της δέσμης πραγματοποιείται εφόσον η φάση ελέγχου συμμόρφωσης κάθε ex ante ρυθμιζόμενης υπηρεσίας ξεχωριστά δεν καταλήγει σε παραβίαση της ισχύουσας ρύθμισης.

⁸ Στην περίπτωση υπηρεσίας που περιλαμβάνεται στη δέσμη η οποία δεν είναι δημόσια διαθέσιμη, ο υπόχρεος παροχέας θα πρέπει να αιτιολογήσει το κόστος της υπηρεσίας αυτής, επί του οποίου θα εφαρμοστεί το λιανικό κόστος του παροχέα για να γίνει εξαγωγή 'λιανικής τιμής εργασίας' για την υπηρεσία αυτή. Ο υπόχρεος παροχέας θα πρέπει επίσης να αιτιολογήσει την 'οικογένεια υπηρεσιών' από την οποία ενδέχεται να γίνει αφαίρεση % μείωσης εσόδων ως αποτέλεσμα της προσφοράς της υπηρεσίας αυτής (βλ. έλεγχος σταδίου 5).

3. Υπολογισμός της συνολικής «καθαρής έκπτωσης» που προβλέπεται να απολαμβάνει ο συνδρομητής της δεσμοποιημένης υπηρεσίας **η οποία δεν δικαιολογείται από μείωση κόστους εξαιτίας της δεσμοποίησης των υπηρεσιών**⁹.
4. Επιμερισμός της συνολικής καθαρής έκπτωσης όπως υπολογίζεται στο στάδιο 3 στις συνιστώσες υπηρεσίες κατ' αντιστοιχία της % συμβολής κάθε μιας από αυτές στη συνολική τιμή της δεσμοποιημένης υπηρεσίας.
5. Υπολογισμός της νέας λιανικής τιμής¹⁰ κάθε υπηρεσίας εντός της δέσμης και αξιολόγηση της συμμόρφωσης κάθε υπηρεσίας με ισχύουσα λιανική ή και χονδρική¹¹ ex ante ρύθμιση. Στην περίπτωση υπηρεσίας για την οποία δεν εφαρμόζεται ex ante ρύθμιση μόνο κριτήριο ελέγχου αποτελεί η διατήρηση της συνολικής κερδοφορίας του προϊόντος μετά την εφαρμογή της επιμερισθείσας έκπτωσης¹².

Ερώτημα 2α: Συμφωνείτε με την αξιολόγηση σε δύο φάσεις που εισηγείται το ΓΕΡΗΕΤ (βλ. υποσημείωση 7); Παρακαλώ τεκμηριώστε την απάντησή σας σε περίπτωση που διαφωνείτε.

Ερώτημα 2β: Συμφωνείτε με το περιεχόμενο των 5 σταδίων αξιολόγησης στη δεύτερη φάση; Παρακαλώ τεκμηριώστε την απάντησή σας σε περίπτωση που διαφωνείτε.

Ερώτημα 2γ: Κατά τον υπολογισμό της 'καθαρής έκπτωσης' στο στάδιο 3, προβλέπεται η χρήση των *δημοσιευμένων λιανικών τιμών* σε περίπτωση που η έκπτωση αφορά π.χ. δωρεάν συνδρομή ή χρήση υπηρεσίας για κάποιο χρονικό διάστημα, με αναφορά στο όφελος του συνδρομητή. Βλέπετε πλεονεκτήματα στην αντικατάσταση της προσέγγισης αυτής με το *οριακό κόστος* που αντανakλά την υποχρέωση ανάκτησης του κόστους εκ μέρους του παροχέα; Παρακαλώ τεκμηριώστε την απάντησή σας.

⁹ Η έκπτωση, η οποία οφείλεται λόγω της μείωσης του κόστους από την δεσμοποίηση των υπηρεσιών δεν λαμβάνεται υπόψη στους υπολογισμούς επιμερισμού.

¹⁰ Η αξιολόγηση γίνεται με βάση τη λιανική τιμή ανά υπηρεσία ή το μεσοσταθμικό έσοδο ανά υπηρεσία αναλόγως της φύσης της δεσμοποιημένης υπηρεσίας

¹¹ έλεγχος ενδεχομένου συμπίεσης περιθωρίου κέρδους

¹² Σε περίπτωση που αυτό δεν συμβαίνει τότε η δέσμη υπηρεσιών κρίνεται ως περιορίζουσα τον ανταγωνισμό

Αξιολόγηση του κόστους μετακίνησης ενός συνδρομητή μιας δεσμοποιημένης προσφοράς

Πέραν από τον έλεγχο συμμόρφωσης με άμεση ή έμμεση ρύθμιση μία δέσμη υπηρεσιών αξιολογείται και ως προς το κόστος μετακίνησης που επιβάλλουν σε συνδρομητή οι όροι παροχής της. Ως κατευθυντήριες γραμμές της αξιολόγησης υιοθετούνται τα ακόλουθα:

- i. Η διάρκεια της δέσμευσης δεν θα πρέπει να υπερβαίνει τους 24 μήνες¹³.
- ii. Τα τιμωρητικά μέτρα τα οποία επιβάλλονται ως αποτέλεσμα της διακοπής της συνδρομής, δεν θα πρέπει να περιλαμβάνουν στοιχεία πέραν
 1. Της απόσβεσης εξοπλισμού που παραχωρήθηκε στο πλαίσιο της προσφοράς και δεν αποσβέστηκε
 2. Διοικητικό κόστος διακοπής.

Ερώτημα 3: Συμφωνείτε με την προσέγγιση κατά την αξιολόγηση του κόστους μετακίνησης συνδρομητή; Παρακαλώ τεκμηριώστε την απάντησή σας σε περίπτωση που διαφωνείτε.

¹³ Directive 2009/136/EC, amending Art.30 of Directive 2002/22/EC of the European Parliament and of the Council.