

## ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 14.12.2012  
C(2012) 9778 final

Γραφείο Επιτρόπου Ρυθμίσεως  
Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και  
Ταχυδρομείων (ΓΕΡΗΕΤ)

Ηλιουπόλεως 12

1101 Λευκωσία

Cyprus

Υπόψη  
κ. Πόλυ Μιχαηλίδη  
Επιτρόπου

αριθ. τηλεομοιοτυπίας: +357 226 93  
030

Αξιότιμε κύριε Μιχαηλίδη,

**Θέμα:** Απόφαση της Επιτροπής σχετικά με την υπόθεση CY/2012/1396:  
Αγορά χονδρικής (φυσικής) πρόσβασης σε υποδομή δικτύου σε  
σταθερή θέση στην Κύπρο

Απόφαση της Επιτροπής σχετικά με την υπόθεση CY/2012/1397:  
Χονδρική ευρυζωνική πρόσβαση στην Κύπρο

Παρατηρήσεις σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 7 παράγραφος 3  
της οδηγίας 2002/21/ΕΚ

### I. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

Στις 15 Νοεμβρίου 2012 η Επιτροπή καταχώρισε κοινοποίηση της εθνικής ρυθμιστικής αρχής Κύπρου, Γραφείο Επιτρόπου Ρυθμίσεως Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΓΕΡΗΕΤ)<sup>1</sup>, σχετικά με την αγορά χονδρικής (φυσικής) πρόσβασης σε υποδομή δικτύου σε σταθερή θέση<sup>2</sup> και την αγορά χονδρικής ευρυζωνικής πρόσβασης<sup>3</sup>

<sup>1</sup> Σύμφωνα με το άρθρο 7 της οδηγίας 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 7ης Μαρτίου 2002, σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών (οδηγία-πλαίσιο), ΕΕ L 108 της 24.4.2002, σ. 33, όπως τροποποιήθηκε με την οδηγία 2009/140/ΕΚ, ΕΕ L 337 της 18.12.2009, σ. 37, και τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 544/2009, ΕΕ L 167 της 29.6.2009, σ. 12.

<sup>2</sup> Η οποία αντιστοιχεί στην αγορά 4 της σύστασης 2007/879/ΕΚ της Επιτροπής, της 17ης Δεκεμβρίου 2007, αναφορικά με σχετικές αγορές προϊόντων και υπηρεσιών στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών, οι οποίες επιδέχονται εκ των προτέρων κανονιστική ρύθμιση, σύμφωνα με την οδηγία Commission européenne/Europese Commissie, 1049 Bruxelles/Brussel, BELGIQUE/BELGIË - Tel. +32 22991111

στην Κύπρο.

Η εθνική διαβούλευση<sup>4</sup> σχετικά με την αγορά 4 διεξήχθη από τις 22 Μαΐου 2012 έως τις 22 Ιουνίου 2012 και, σχετικά με την αγορά 5, από τις 9 Ιουλίου 2012 έως τις 10 Αυγούστου 2012.

Στις 26 Νοεμβρίου 2012 απεστάλη στο ΓΕΡΗΕΤ αίτημα παροχής πληροφοριών<sup>5</sup> και η απάντησή του παρελήφθη στις 29 Νοεμβρίου 2012.

Κατ' εφαρμογή του άρθρου 7 παράγραφος 3 της οδηγίας πλαίσιο, οι εθνικές ρυθμιστικές αρχές (ΕΡΑ), ο Φορέας των Ευρωπαϊκών Ρυθμιστικών Αρχών για τις Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες (BEREC) και η Επιτροπή δύνανται να διατυπώνουν στην οικεία ΕΡΑ τις παρατηρήσεις τους σχετικά με κοινοποιημένα σχέδια μέτρων.

## II. ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΜΕΤΡΟΥ

### II.1. Ιστορικό

Η αγορά χονδρικής (φυσικής) πρόσβασης σε υποδομή δικτύου σε σταθερή θέση στην Κύπρο κοινοποιήθηκε στο παρελθόν και αξιολογήθηκε από την Επιτροπή στο πλαίσιο της υπόθεσης CΥ/2009/869<sup>6</sup>. Το ΓΕΡΗΕΤ όρισε τη σχετική αγορά προϊόντος ως μεριζόμενη ή πλήρως αδεσμοποίητη πρόσβαση στους τοπικούς βρόχους ή υποβρόχους χάλκινων καλωδίων για την προσφορά ευρυζωνικών και φωνητικών υπηρεσιών. Το ΓΕΡΗΕΤ εξείρεσε τις υποδομές οπτικών ινών από την αγορά, επειδή την εποχή εκείνη οι οπτικές ίνες χρησιμοποιούνταν μόνο σε ένα πρόγραμμα δοκιμαστικής εφαρμογής. Σχετική γεωγραφική αγορά ορίστηκε η εθνική επικράτεια της Κύπρου. Η CΥΤΑ, ο κατεστημένος πάροχος, ορίστηκε ως διαθέτουσα σημαντική ισχύ στην αγορά (ΣΙΑ) και επεβλήθησαν οι εξής υποχρεώσεις: πρόσβαση στον τοπικό βρόχο και υποβρόχο, συμπεριλαμβανομένης συνεγκατάστασης και πρόσβασης σε αγωγούς· διαφάνεια και δημοσίευση προσφοράς αναφοράς· αμεροληψία· λογιστικός διαχωρισμός· και έλεγχος τιμών (βάσει μοντέλου LRIC) σε συνδυασμό με έλεγχο συμπίεσης περιθωρίου.

Η αγορά χονδρικής ευρυζωνικής πρόσβασης στην Κύπρο κοινοποιήθηκε στο παρελθόν και αξιολογήθηκε από την Επιτροπή στο πλαίσιο της υπόθεσης CΥ/2009/870<sup>7</sup>. Το ΓΕΡΗΕΤ συμπέρανε ότι η αγορά περιλαμβάνει την αυτοπρομήθεια υπηρεσιών bitstream μέσω χάλκινων αγωγών, καθώς και την παροχή των εν λόγω υπηρεσιών σε τρίτους. Σχετική γεωγραφική αγορά ορίστηκε η εθνική επικράτεια της Κύπρου. Η CΥΤΑ ορίστηκε ως διαθέτουσα ΣΙΑ και επιβλήθηκαν οι εξής υποχρεώσεις: πρόσβαση bitstream και γυμνής σύνδεσης (naked) DSL συμπεριλαμβανομένης συνεγκατάστασης· διαφάνεια και δημοσίευση προσφοράς αναφοράς· αμεροληψία· λογιστικός διαχωρισμός· και έλεγχος τιμών (βάσει μοντέλου LRIC) σε συνδυασμό με έλεγχο συμπίεσης περιθωρίου.

Σχετικά με αμφότερες τις κοινοποιήσεις, η Επιτροπή σχολίασε επί του γεγονότος ότι οι υποδομές οπτικών ινών εξαιρέθηκαν από την αγορά, υπογραμμίζοντας ότι οι

---

2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών (σύσταση για τις σχετικές αγορές), ΕΕ L 344 της 28.12.2007, σ. 65.

<sup>3</sup> Η οποία αντιστοιχεί στην αγορά 5 της σύστασης για τις σχετικές αγορές.

<sup>4</sup> Σύμφωνα με το άρθρο 6 της οδηγίας-πλαίσιο.

<sup>5</sup> Σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφος 2 της οδηγίας-πλαίσιο.

<sup>6</sup> E(2009)964.

<sup>7</sup> E(2009)964.

προτεινόμενες υποχρεώσεις πρόσβασης ενδέχεται να αποδειχτούν ανεπαρκείς ώστε να εξασφαλισθεί αποτελεσματικός ανταγωνισμός σε επίπεδο λιανικής. Η Επιτροπή κάλεσε το ΓΕΡΗΕΤ να αναλύσει την εναλλαξιμότητα μεταξύ προϊόντων βασισμένων στο χαλκό και στην οπτική ίνα σε αμφοτέρως τις αγορές με μελλοντοστραφή, τεχνολογικά ουδέτερο τρόπο, και κατά περίπτωση, να επιβάλλει μέτρα όσον αφορά τις οπτικές ίνες στην επόμενη ανασκόπηση της αγοράς.

## **II.2. Ορισμός της αγοράς**

### Αγορά 4

Το ΓΕΡΗΕΤ διαπιστώνει ότι η σχετική αγορά περιλαμβάνει προσφορές πρόσβασης μέσω α) μεταλλικών καλωδίων με χρήση τεχνολογιών xDSL<sup>8</sup> και β) δικτύων οπτικών ινών<sup>9</sup>, περιλαμβανόμενης της μεριζόμενης και της πλήρως αδεσμοποίητης πρόσβασης στον τοπικό υπο/βρόχο. Η σχετική γεωγραφική αγορά είναι εθνική και καλύπτει όλη την επικράτεια της Κυπριακής Δημοκρατίας.

### Αγορά 5

Το ΓΕΡΗΕΤ διαπιστώνει ότι η σχετική αγορά περιλαμβάνει την παροχή (περιλαμβανόμενης της αυτοπρομήθειας) ευρυζωνικών υπηρεσιών χονδρικής μέσω τεχνολογιών xDSL<sup>10</sup>. Στις περιπτώσεις που τα χάλκινα καλώδια της CYTA θα αντικατασταθούν από οπτικές ίνες, η αγορά περιλαμβάνει επίσης την παροχή υπηρεσιών χονδρικής ευρυζωνικής πρόσβασης μέσω τεχνολογιών FTTx. Το ΓΕΡΗΕΤ διαπιστώνει ότι η σχετική γεωγραφική αγορά είναι εθνική και καλύπτει όλη την επικράτεια της Κυπριακής Δημοκρατίας.

## **II.3. Διαπίστωση σημαντικής ισχύος στην αγορά**

Ο κατεστημένος πάροχος, CYTA, έχει οριστεί ως διαθέτων ΣΙΑ σε αμφοτέρως τις αγορές 4 και 5. Το ΓΕΡΗΕΤ έλαβε υπόψη του τη δομή και τα μερίδια αγοράς<sup>11</sup>, τον έλεγχο υποδομής που δεν μπορεί να αναπαραχθεί εύκολα, την ύπαρξη αντισταθμιστικής αγοραστικής ισχύος, οικονομικών κλίμακας, καθετοποίησης και φραγμών εισόδου στην αγορά, καθώς και την απουσία δυνητικού ανταγωνισμού.

## **II.4. Κανονιστικά επανορθωτικά μέτρα**

### Αγορά 4

Το ΓΕΡΗΕΤ προτείνει την επιβολή των ακόλουθων υποχρεώσεων στον φορέα εκμετάλλευσης με ΣΙΑ CYTA:

<sup>8</sup> Η CYTA εισήγαγε υπηρεσίες VDSL2 την 1<sup>η</sup> Δεκεμβρίου 2012.

<sup>9</sup> Σύμφωνα με το ΓΕΡΗΕΤ, η CYTA έχει μέχρι σήμερα εγκαταστήσει μικρής κλίμακας πιλοτικό δίκτυο οπτικών ινών GPON. Δεν διατίθενται προς το παρόν προσφορές χονδρικής στη βάση υποδομών οπτικών ινών.

<sup>10</sup> Σύμφωνα με το ΓΕΡΗΕΤ, μέχρι το 2011 υπήρχαν πέντε εναλλακτικοί πάροχοι που χρησιμοποιούσαν την προσφορά χονδρικής ευρυζωνικής πρόσβασης της CYTA. Παρόλο που ο συνολικός αριθμός συνδέσεων είναι μικρός (περίπου 1,5% του συνόλου), από το 2009 υφίσταται σημαντική αύξηση χρήσης υπηρεσιών χονδρικής ευρυζωνικής πρόσβασης.

<sup>11</sup> Όσον αφορά τα μερίδια αγοράς λιανικής, η CYTA κατέχει 71,3% της αγοράς, οι Primetel και Cablenet κατέχουν από 13,5% καθεμία και το υπόλοιπο 1,7% το κατέχουν από κοινού δύο εταιρείες. Επιπλέον, ποσοστό 86,2% των συνδρομητών χρησιμοποιούν xDSL και 12,4% διαθέτουν σύνδεση μέσω ομοαξονικού καλωδίου. Όσον αφορά τις αγορές χονδρικής, διαπιστώθηκε ότι η CYTA κατέχει το 100% των μεριδίων της αγοράς περιλαμβανόμενης και εξαιρούμενης της αυτοπρομήθειας σε αμφοτέρως τις αγορές 4 και 5.

- Πρόσβαση στον τοπικό βρόχο και υποβρόχο και ειδικές ευκολίες.

Το ΓΕΡΗΕΤ προτείνει την διατήρηση<sup>12</sup> και διεύρυνση της υφιστάμενης υποχρέωσης, προβλέποντας την ανάπτυξη του δικτύου πρόσβασης νέας γενιάς (NGA) της CYTA. Η CYTA θα υποχρεωθεί να παρέχει αδεσμοποίητη πρόσβαση σε γραμμές οπτικών ινών, παράλληλα με την πρόσβαση σε υπηρεσία ανενεργού ίνας (dark fibre), συνεγκατάσταση, υπηρεσία από κοινού χρήσης αγωγών ή/και την υπηρεσία σύνδεσης με το δίκτυο του κορμού του εναλλακτικού παροχέα (backhaul) καθώς και πρόσβαση σε τεχνικά έργα υποδομής<sup>13</sup>. Το ΓΕΡΗΕΤ σημειώνει ότι οι λεπτομέρειες της μεθόδου πρόσβασης και της μεθοδολογίας υλοποίησης θα καθοριστούν σε μεταγενέστερο στάδιο, όταν γίνει γνωστή η τοπολογία δικτύου πρόσβασης νέας γενιάς (NGA) της CYTA. Ωστόσο, το ΓΕΡΗΕΤ εξηγεί στην απάντησή του στην αίτηση για παροχή πληροφοριών ότι η CYTA έχει ήδη ανακοινώσει την πρόθεσή της να επενδύσει σε τοπολογία GPON, στο πλαίσιο της οποίας όλες οι γραμμές οπτικών ινών θα συγκεντρώνονται σε ένα σημείο συγκέντρωσης. Η εν λόγω τοπολογία, κατά την άποψη του ΓΕΡΗΕΤ, θα καταστήσει εφικτή την αποδεσμοποίηση στο εν λόγω σημείο συγκέντρωσης. Οι εναλλακτικοί πάροχοι θα είναι σε θέση να αποδεσμοποιήσουν τις οπτικές ίνες στο εν λόγω σημείο συγκέντρωσης και ανάλογα με το επιχειρηματικό τους σχέδιο να υιοθετήσουν τοπολογία P2P ή P2MP. Συνεπώς, το ΓΕΡΗΕΤ εξηγεί ότι στο παρόν στάδιο, δεν υφίσταται ανάγκη επιβολής υποχρέωσης εικονικής (virtual) πρόσβασης.

- Διαφάνεια:

Επιπλέον της υποχρέωσης να δημοσιεύει όρους και προϋποθέσεις, καθώς και δείγματα συμφωνιών παροχής υπηρεσιών συμφωνημένου επιπέδου (SLAs)<sup>14</sup>, η CYTA θα υποχρεώνεται στο εξής να προσδιορίζει χρονοδιαγράμματα και να καθορίζει διαδικασίες μετάβασης από τις τεχνολογίες με βάση το χαλκό σε εκείνες με βάση τις οπτικές ίνες στο δίκτυο πρόσβασης πριν από το 2020. Επιπλέον, η CYTA πρέπει εντός εύλογου χρόνου να κοινοποιήσει στο ΓΕΡΗΕΤ και στους εναλλακτικούς παρόχους τα σχέδιά της όσον αφορά την κατάργηση ορισμένων σημείων διασύνδεσης, εκτός εάν συμφωνηθεί διαφορετικό χρονοδιάγραμμα από όλους τους παρόχους. Σύμφωνα με τα αποτελέσματα της δημόσιας διαβούλευσης, όπως εξηγεί το ΓΕΡΗΕΤ στην απάντησή του στην αίτηση για παροχή πληροφοριών, για τους εναλλακτικούς παρόχους θα απαιτηθεί μικρός χρόνος μετάβασης από το χαλκό στις οπτικές ίνες. Το ΓΕΡΗΕΤ εξηγεί ότι η εν λόγω προσέγγιση συνάδει με το σημείο 39 της σύστασης σχετικά με την πρόσβαση σε δίκτυα νέας γενιάς<sup>15</sup>, που επιτρέπει περίοδο μικρότερη από 5 έτη εάν παρέχεται πλήρως ισοδύναμη πρόσβαση στο σημείο διασύνδεσης. Βάσει των σχεδίων ανάπτυξης δικτύων της CYTA, το ΓΕΡΗΕΤ πιστεύει ότι αυτό θα συμβεί στην Δημοκρατία της Κύπρου.

<sup>12</sup> Οι πάροχοι Primetel, Cablenet και MTN χρησιμοποιούν σήμερα το προϊόν LLU της CYTA.

<sup>13</sup> Όσον αφορά τις τιμές για την πρόσβαση σε αγωγούς, το ΓΕΡΗΕΤ εξηγεί ότι τα μέτρα σχετικά με τη συνεγκατάσταση σε αγωγούς έχουν ήδη ληφθεί. Καθορίζουν την μεθοδολογία και τις παραμέτρους που πρέπει να ληφθούν υπόψη για τον υπολογισμό των τιμών μερισμού (κοινής χρήσης) των αγωγών και περιλαμβάνουν επίσης οικονομικό μοντέλο συνεγκατάστασης αγωγών με το οποίο οι τιμές υπολογίζονται βάσει του ιστορικού κόστους.

<sup>14</sup> Οι συμφωνίες παροχής υπηρεσιών συμφωνημένου επιπέδου (SLA), πρέπει να περιλαμβάνουν ρήτρες μη συμμόρφωσης για τις παρεχόμενες υπηρεσίες στα πλαίσια της αδεσμοποίητης πρόσβασης στον τοπικό βρόχο και υποβρόχο (συμπεριλαμβανομένης της παροχής προϊόντων αδεσμοποίητης πρόσβασης, υπηρεσιών μετάβασης, επιδιόρθωσης βλαβών, παράδοσης προϊόντων, υπηρεσιών συνεγκατάστασης και παροχής πληροφοριών). Πρέπει επίσης να καλύπτουν την παροχή υπηρεσιών μέσω των δικτύων πρόσβασης νέας γενιάς (NGA).

<sup>15</sup> Σύσταση της Επιτροπής σχετικά με τη ρυθμιζόμενη πρόσβαση σε δίκτυα πρόσβασης νέας γενιάς (NGA), EE L 251 της 25.9.2010, σ. 35-46.

- Αμεροληψία·

Με βάση την προτεινόμενη υποχρέωση αμεροληψίας η CYTA απαιτείται να δημοσιεύει δείκτες απόδοσης σε τριμηνιαία βάση. Επιπλέον, το ΓΕΡΗΕΤ σχεδιάζει να εφαρμόσει έλεγχο συμπίεσης περιθωρίου που θα διεξαχθεί στη βάση ενός εξίσου αποδοτικού παρόχου.

- Υποχρέωση λογιστικού διαχωρισμού· και
- Έλεγχος τιμών (κοστοστρέφεια)<sup>16</sup>.

Το ΓΕΡΗΕΤ προτείνει τον υπολογισμό των τιμών με βάση μοντέλο μέσου μακροπρόθεσμου επαυξητικού κόστους τύπου bottom-up (BU-LRAIC). Εάν η ανάπτυξη δικτύου νέα γενιάς πραγματοποιηθεί όπως αναμένεται, το ΓΕΡΗΕΤ σκοπεύει να συνεκτιμήσει τον επιχειρηματικό κίνδυνο που αναλαμβάνει ο φορέας εκμετάλλευσης που διαθέτει ΣΙΑ και τις επιπτώσεις στον ανταγωνισμό κατά τη διάρκεια της μετάβασης στην πρόσβαση νέα γενιάς, και σχεδιάζει να επανεξετάσει τις τιμές χονδρικής για την πρόσβαση μέσω χαλκού.

#### Αγορά 5

Το ΓΕΡΗΕΤ προτείνει την επιβολή των ακόλουθων υποχρεώσεων στον φορέα εκμετάλλευσης που διαθέτει ΣΙΑ CYTA:

- Χονδρική ευρυζωνική πρόσβαση και από κοινού χρήση ευκολιών<sup>17</sup>.

Παρομοίως με την αγορά 4, το ΓΕΡΗΕΤ εξηγεί ότι οι λεπτομέρειες για το μέτρο της χονδρικής ευρυζωνικής πρόσβασης όσον αφορά τις τεχνολογίες οπτικών ινών θα οριστούν σε μεταγενέστερο στάδιο όταν γίνει γνωστή η τοπολογία του δικτύου πρόσβασης νέας γενιάς του φορέα εκμετάλλευσης με ΣΙΑ. Ωστόσο, το ΓΕΡΗΕΤ τονίζει ότι το επανορθωτικό μέτρο θα πρέπει να διατυπωθεί έτσι ώστε να εξασφαλιστεί η πρόσβαση σε όσο το δυνατόν περισσότερα σημεία, διαφορετικά επίπεδα ποιότητας παροχής υπηρεσιών<sup>18</sup>, και η δυνατότητα των εναλλακτικών φορέων εκμετάλλευσης να προσφέρουν υπηρεσίες βίντεο όπως τηλεόραση μέσω πρωτοκόλλου διαδικτύου (IPTV) και βίντεο κατά παραγγελία<sup>19</sup>.

- Διαφάνεια·
- Αμεροληψία συμπεριλαμβανομένης της δημοσίευσης δεικτών απόδοσης·
- Υποχρέωση λογιστικού διαχωρισμού· και
- Έλεγχος τιμών (κοστοστρέφεια).

<sup>16</sup> Το ισχύον μηνιαίο τιμολόγιο χονδρικής για LLU είναι 8,51 ευρώ και για το SLU 5,45 ευρώ (χωρίς ΦΠΑ). Οι εν λόγω τιμές υπολογίστηκαν εφαρμόζοντας έλεγχο συμπίεσης περιθωρίου. Το ΓΕΡΗΕΤ εξηγεί ότι μεταξύ των κανονιστικών υποχρεώσεων κοστοστρέφειας και αμεροληψίας, υπερισχύει η αμεροληψία εάν η υπολογισθείσα τιμή με την εφαρμογή ελέγχου συμπίεσης περιθωρίου είναι μικρότερη. Επί του παρόντος, στο μοντέλο κόστους, τα τεχνικά έργα υποδομής αποτιμώνται σε σημερινές τιμές, κάτι που σύμφωνα με το ΓΕΡΗΕΤ έχει ως αποτέλεσμα σχετικά υψηλές κοστοστρεφείς τιμές πρόσβασης σε σύγκριση με τις τιμές λιανικής.

<sup>17</sup> Η υποχρέωση περιλαμβάνει επίσης την παροχή γυμνής σύνδεσης DSL, την παροχή συνεγκατάστασης ή άλλης μορφής από κοινού χρήσης ευκολιών, συμπεριλαμβανομένων αγωγών και κτιρίων.

<sup>18</sup> Συμπεριλαμβανομένων χαρακτηριστικών όπως το εύρος ζώνης, packet loss και καθυστέρησης.

<sup>19</sup> Το ΓΕΡΗΕΤ σημειώνει ότι είναι τεχνικώς δυνατή η παροχή υπηρεσιών όπως η τηλεόραση και το βίντεο κατά παραγγελία, αλλά υπάρχουν περιορισμοί όσον αφορά την υποστηριζόμενη ποιότητα και το εύρος ζώνης των υπηρεσιών που προσφέρονται σήμερα. Το ΓΕΡΗΕΤ εξηγεί επίσης ότι οι καταναλωτές προτιμούν δεσμοποιημένες προσφορές και έχουν την τάση να ευνοούν εκείνες που περιλαμβάνουν και την προσφορά τηλεόρασης.

Το ΓΕΡΗΕΤ προτείνει τον υπολογισμό των τιμών με βάση μοντέλο μέσου μακροπρόθεσμου επαυξητικού κόστους τύπου bottom-up (BU-LRAIC)<sup>20</sup>.

### III. ΣΧΟΛΙΑ

Η Επιτροπή εξέτασε την κοινοποίηση και τις συμπληρωματικές πληροφορίες που υπέβαλε το ΓΕΡΗΕΤ και διατυπώνει τα ακόλουθα σχόλια<sup>21</sup>:

#### **Ανάγκη παρακολούθησης της αποτελεσματικότητας της υποχρέωσης πρόσβασης σε οπτικές ίνες**

Η Επιτροπή σημειώνει ότι το ΓΕΡΗΕΤ προτείνει να επιβάλει υποχρέωση πρόσβασης σε υποδομές οπτικών ινών, ενώ λεπτομέρειες για την πρόσβαση και την μέθοδο εφαρμογής θα ανακοινωθούν μετά την γνωστοποίηση της τοπολογίας του δικτύου πρόσβασης νέας γενιάς του φορέα εκμετάλλευσης με ΣΙΑ.

Η Επιτροπή υπενθυμίζει στο ΓΕΡΗΕΤ τη σημασία της μεταβατικής περιόδου από τα δίκτυα χαλκού στα δίκτυα πρόσβασης νέας γενιάς και ότι πρέπει να καταβληθούν προσπάθειες για να διατηρηθεί και να αναπτυχθεί περαιτέρω ο ανταγωνισμός καθώς προχωρά η ανάπτυξη δικτύων πρόσβασης νέας γενιάς. Συνεπώς, είναι σημαντικό να εξασφαλιστεί ότι το επιβαλλόμενο μέτρο πρόσβασης λειτουργεί πλήρως ούτως ώστε να αποφευχθεί η πιθανή εκ νέου εισαγωγή μονοπωλιακής δομής στις εν λόγω αγορές από τον φορέα εκμετάλλευσης με ΣΙΑ.

Βάσει των ανωτέρω, η Επιτροπή καλεί το ΓΕΡΗΕΤ να θεσπίσει λεπτομερέστερα μέτρα σχετικά με την υλοποίηση της υποχρέωσης πρόσβασης σε οπτικές ίνες το ταχύτερο δυνατόν, να παρακολουθήσει την αγορά και να εξασφαλίσει ότι το μέτρο παρέχει αποτελεσματική πρόσβαση σε δίκτυα πρόσβασης νέα γενιάς μόλις αυτά αναπτυχθούν από τον φορέα εκμετάλλευσης με ΣΙΑ. Σε περίπτωση που δεν είναι δυνατόν να εξασφαλιστεί τη συγκεκριμένη χρονική στιγμή η αποτελεσματική αδεσμοποίητη πρόσβαση στο δίκτυο οπτικών ινών του φορέα εκμετάλλευσης με ΣΙΑ, η Επιτροπή ζητά από το ΓΕΡΗΕΤ να επιβάλλει προσωρινά υποχρέωση εικονικής πρόσβασης μέχρι να είναι δυνατή η παροχή αποτελεσματικής αδεσμοποίητης πρόσβασης.

#### **Έκταση της υποχρέωσης πρόσβασης στην αγορά 5**

Η Επιτροπή σημειώνει ότι η υποχρέωση πρόσβασης του ΓΕΡΗΕΤ στην αγορά 5 πρέπει, μεταξύ άλλων, να εξασφαλίζει ότι οι προσφερόμενες υπηρεσίες bitstream επιτρέπουν στους εναλλακτικούς φορείς εκμετάλλευσης την παροχή υπηρεσιών βίντεο όπως τηλεόραση μέσω διαδικτύου (IPTV) και βίντεο κατά παραγγελία.

Η Επιτροπή υπογραμμίζει ότι έχει αποδεχτεί την ένταξη παρόμοιας λειτουργίας πολυεκπομπής κατά την επιβολή πρόσβασης bitstream<sup>22</sup>, μόνο υπό τον όρο ότι η εν λόγω υποχρέωση είναι αιτιολογημένη και αναλογική. Τέτοιες περιστάσεις είναι δυνατόν να περιλαμβάνουν την ύπαρξη επαληθευμένης τάσης προς την

<sup>20</sup> Οι τρέχουσες τιμές χονδρικής για υπηρεσίες bitstream μέσω χαλκινων αγωγών έχουν υπολογιστεί με χρήση μεθοδολογίας λιανικής τιμής μείον (retail minus) και εφαρμόστηκε έλεγχος συμπίεσης περιθωρίου. Το ΓΕΡΗΕΤ αναθεώρησε τα εν λόγω τιμολόγια στις 30 Οκτωβρίου 2012. Ανάλογα με την προσφερόμενη ταχύτητα, το μηνιαίο τέλος για xDSL κυμαίνεται από 3,31 ευρώ έως 21,65 ευρώ, και για VSDL 2 από 24,25 ευρώ έως 65,26 ευρώ.

<sup>21</sup> Σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 3 της οδηγίας-πλαίσιο.

<sup>22</sup> Υπόθεση BE/2011/1228.

διάθεση προσφορών δέσμης υπηρεσιών (multiple play), όπου η παροχή υπηρεσιών τηλεόρασης αποτελεί ουσιαστικό στοιχείο στην παροχή ανταγωνιστικών δεσμοποιημένων προσφορών.

Με βάση τα παραπάνω, η Επιτροπή καλεί το ΓΕΡΗΕΤ να αιτιολογήσει λεπτομερέστερα στο τελικό του μέτρο τους λόγους για τους οποίους θεωρεί ότι η επιβολή λειτουργίας πολυεκπομπής (multicast) είναι αναγκαία προκειμένου να εξασφαλιστεί ότι οι εναλλακτικοί φορείς εκμετάλλευσης μπορούν να ανταγωνίζονται αποτελεσματικά στη λιανική αγορά ευρυζωνικών υπηρεσιών στη Δημοκρατία της Κύπρου.

**Προσεχείς κατευθυντήριες οδηγίες σχετικά με την αμεροληψία και τις μεθοδολογίες κοστολόγησης.**

Η Επιτροπή σημειώνει ότι το ΓΕΡΗΕΤ επεξεργάζεται επί του παρόντος μοντέλο LRIC, το οποίο θα χρησιμοποιηθεί για τον υπολογισμό των χονδρικών τιμών πρόσβασης. Η Επιτροπή χαιρετίζει τα σχέδια του ΓΕΡΗΕΤ να επανεξετάσει τις τρέχουσες τιμές πρόσβασης στο χαλκό μόλις υπάρξει σημαντική ανάπτυξη δικτύου οπτικών ινών, ιδίως ενόψει της παρατήρησης ότι μέχρι σήμερα με το χρησιμοποιούμενο μοντέλο κοστοστρέφειας δεν φαίνεται να έχει αποφευχθεί ο κίνδυνος συμπίεσης περιθωρίου.

Δεδομένης της σπουδαιότητας της ρύθμισης βασικών προϊόντων χονδρικής πρόσβασης κατά την μεταβατική περίοδο προς τα δίκτυα πρόσβασης νέας γενιάς κατά αποτελεσματικό και συνεκτικό τρόπο ανά την ΕΕ, η Επιτροπή επεξεργάζεται επί του παρόντος σύσταση με την οποία θα παρασχεθούν κατευθυντήριες οδηγίες όσον αφορά την υποχρέωση αμεροληψίας και τις μεθοδολογίες κοστολόγησης για βασικές τιμές πρόσβασης. Υπό το φως των ανωτέρω, η Επιτροπή καλεί το ΓΕΡΗΕΤ να αναθεωρήσει την ανάλυσή του μετά τη δημοσίευση της σχετικής σύστασης.

Όσον αφορά την υποδομή οπτικών ινών, η Επιτροπή υπογραμμίζει ότι δε θα απαιτηθεί υποχρέωση εκ των προτέρων (*ex ante*) ελέγχου των τιμών για την υποδομή οπτικών ινών, εάν υφίστανται επαρκείς διασφαλίσεις όσον αφορά τον ανταγωνισμό. Στην τελευταία περίπτωση, το ΓΕΡΗΕΤ πρέπει να εξετάσει την περίπτωση επιβολής ενός από τα ακόλουθα μέτρα:

α) Ισοδυναμία εισροών, η οποία γενικά απαιτεί οι δραστηριότητες επομένου σταδίου (κατάντις) των φορέων εκμετάλλευσης με ΣΙΑ να χρησιμοποιούν τα ίδια προϊόντα, διαδικασίες και τιμές με εκείνα που χρησιμοποιούνται από τους ανταγωνιστές τους σε επίπεδο λιανικής. Επειδή η ισοδυναμία εισροών μπορεί να εφαρμοστεί πλήρως μόνο σε μεγαλύτερο χρονικό ορίζοντα, η εν λόγω απαίτηση μπορεί να αντιστοιχεί άμεσα σε δεσμευτική υποχρέωση και δέσμευση του φορέα εκμετάλλευσης με ΣΙΑ να αναλάβει ορισμένες βασικές πρωτοβουλίες εντός καθορισμένης χρονικής περιόδου. Δεδομένου ότι ο φορέας εκμετάλλευσης με ΣΙΑ ενδέχεται να εγκαινιάσει φάση εκτενέστερης εγκατάστασης οπτικής ίνας μέχρι το υποστατικό (FTTH), το ΓΕΡΗΕΤ ενδέχεται να εξετάσει το ενδεχόμενο να αρχίσει το ταχύτερο δυνατόν διάλογο με τους ενδιαφερόμενους για να εκτιμήσει τη σκοπιμότητα εφαρμογής της ισοδυναμίας εισροών στην Κύπρο.

β) Υποχρέωση διαφάνειας όσον αφορά τις οπτικές ίνες, συμπεριλαμβανομένων ορισμένων σαφώς καθορισμένων δεικτών απόδοσης, αποτελεσματικού μηχανισμού επιβολής και παρακολούθησης (όπως τακτικοί εσωτερικοί και εξωτερικοί έλεγχοι) και δημοσίευσης των δεικτών απόδοσης.

γ) Απαίτηση αναπαραγωγισιμότητας και για τα προϊόντα λιανικής με βάση

οπτικές ίνες.

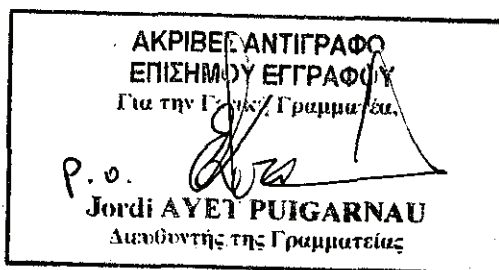
δ) Υποχρέωση λογιστικού διαχωρισμού που να καλύπτει και τα προϊόντα οπτικών ινών.

Βάσει των ανωτέρω, το ΓΕΡΗΕΤ πρέπει να εξετάσει το ενδεχόμενο άρσης της απαίτησης κοστοστέφειας για τις γραμμές οπτικών ινών του φορέα εκμετάλλευσης με ΣΙΑ ευθύς μόλις ισχύσουν στην Κύπρο οι ανωτέρω διασφαλίσεις και το ΓΕΡΗΕΤ εξασφαλίζει ότι η τιμολογιακή συμπεριφορά του φορέα εκμετάλλευσης με ΣΙΑ περιορίζεται επαρκώς, είτε από κοστοστρεφείς τιμές χαλκού, είτε από σημαντική ανταγωνιστική πίεση, που γίνεται εμφανής ιδίως με την παρουσία επαρκώς ανεπτυγμένων εναλλακτικών υποδομών συγκρίσιμης κάλυψης.

Κατ' εφαρμογή του άρθρου 7 παράγραφος 7 της οδηγίας πλαίσιο, το ΓΕΡΗΕΤ λαμβάνει ιδιαίτερως υπόψη τις παρατηρήσεις άλλων ΕΡΑ, του Φορέα των Ευρωπαϊκών Ρυθμιστικών Αρχών για τις Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες (BEREC) και της Επιτροπής και μπορεί να θεσπίσει το προκύπτον σχέδιο μέτρου, και, εφόσον το πράξει, το ανακοινώνει στην Επιτροπή.

Η θέση της Επιτροπής σχετικά με τη συγκεκριμένη κοινοποίηση δεν προδικάζει οποιαδήποτε θέση μπορεί να λάβει έναντι άλλων κοινοποιημένων σχεδίων μέτρων.

Με βάση το σημείο 15 της σύστασης 2008/850/ΕΚ<sup>23</sup>, η Επιτροπή θα δημοσιεύσει το παρόν έγγραφο στον ιστότοπό της. Η Επιτροπή δεν θεωρεί εμπιστευτικές τις πληροφορίες που περιέχονται στο παρόν έγγραφο. Εάν θεωρείτε ότι, σύμφωνα με τους ενωσιακούς και τους εθνικούς κανόνες σχετικά με την επαγγελματική εχεμύθεια, το παρόν έγγραφο περιέχει εμπιστευτικές πληροφορίες τις οποίες επιθυμείτε να απαλείψετε πριν από τη δημοσίευσή<sup>24</sup>, παρακαλούμε να ενημερώσετε την Επιτροπή<sup>25</sup> εντός τριών εργάσιμων ημερών από τη λήψη της παρούσας. Κάθε ανάλογο αίτημα πρέπει να είναι αιτιολογημένο.



Με εκτίμηση,  
Για την Επιτροπή,  
Robert Madelin  
Γενικός Διευθυντής

<sup>23</sup> Σύσταση 2008/850/ΕΚ της Επιτροπής, της 15ης Οκτωβρίου 2008, για τις κοινοποιήσεις, τις προθεσμίες και τις διαβουλεύσεις που προβλέπονται στο άρθρο 7 της οδηγίας 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών, ΕΕ L 301 της 12.11.2008, σ. 23.

<sup>24</sup> Η Επιτροπή έχει τη δυνατότητα να ενημερώσει το κοινό σχετικά με το αποτέλεσμα της αξιολόγησής της πριν από το πέρας της εν λόγω τριήμερης χρονικής περιόδου.

<sup>25</sup> Το αίτημά σας πρέπει να αποσταλεί είτε ηλεκτρονικά στη διεύθυνση: CNECT-ARTICLE7@ec.europa.eu είτε με τηλεομοιοτυπία στον αριθμό: +32 2 298 87 82.