

**Αξιολόγηση
των παρατηρήσεων της Ευρωπαϊκής
Επιτροπής για τον Ορισμό και την Εξέταση της
Χονδρικής Αγοράς Ζευκτικών Τμημάτων
Μισθωμένων Γραμμών**

13 Ιανουάριου 2015

ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΩΜΕΝΩΝ

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ.....	3
2. ΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ	4
3. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΗΣ ΘΕΣΗΣ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ	6
4. ΘΕΣΗ ΓΕΡΝΕΤ	8
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 1 – ΕΠΙΣΤΟΛΗ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΗΜΕΡ. 16/12/2014	9

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Σύμφωνα με το άρθρο 7(3) της οδηγίας-πλαisiού, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έχει υποβάλει στις 16 Δεκεμβρίου 2014¹ τις παρατηρήσεις της σχετικά με τα έγγραφα κοινοποίησης που αφορούν την Λιανική Αγορά Μισθωμένων Γραμμών, την Χονδρική Αγορά Ζευκτικών Τμημάτων Μισθωμένων Γραμμών και την Χονδρική Αγορά Τερματικών Τμημάτων Μισθωμένων Γραμμών.

Αναφορικά με την Λιανική Αγορά Μισθωμένων Γραμμών και την Χονδρική Αγορά Τερματικών Τμημάτων Μισθωμένων Γραμμών, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δεν έχει κοινοποιήσει οποιεσδήποτε παρατηρήσεις ενώ για την Χονδρική Αγορά Ζευκτικών Τμημάτων Μισθωμένων Γραμμών ανάφερε την άποψη της για εξέταση εκ μέρους του GERNET της άρσης της υποχρέωσης ελέγχου τιμών, ως πρώτου βήματος για την πλήρη άρση του ρυθμιστικού πλαisiού στην εν λόγω αγορά.

¹ Βλέπετε Παράρτημα 1 – Επιστολή ΕΕ ημερ. 16/12/2014

2. ΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

Σύμφωνα με το έγγραφο κοινοποίησης, επιβάλλονται στην ΑΤΗΚ οι ακόλουθες υποχρεώσεις:

- (α) Υποχρέωση Διαφάνειας (άρθρο 9),
- (β) Υποχρέωση Αμεροληψίας (μη διάκρισης) (άρθρο 10),
- (γ) Υποχρέωση Λογιστικού Διαχωρισμού (άρθρο 11),
- (δ) Υποχρεώσεις Πρόσβασης και Χρήσης Ειδικών Ευκολιών Δικτύου (άρθρο 12),
- (ε) Υποχρεώσεις Ελέγχου Τιμών και Κοστολόγησης (άρθρο 13),
- (στ) Υποχρέωση παροχής συνεγκατάστασης και από κοινού χρήσης διευκολύνσεων.

Η εισήγηση της Επιτροπής είναι να εξεταστεί, ήδη σε αυτή την φάση ως πρώτο βήμα για την σταδιακή απορρύθμιση της αγοράς, η άρση της πέμπτης ρυθμιστικής υποχρέωσης δηλ. Υποχρεώσεις Ελέγχου Τιμών και Κοστολόγησης (άρθρο 13) γιατί θεωρεί ότι η ανάπτυξη του πραγματικού ή/και δυνητικού ανταγωνισμού μπορεί να ασκήσει τις αναγκαίες πιέσεις στα τέλη, ενώ οι άλλες προτεινόμενες ρυθμιστικές υποχρεώσεις, ειδικά η υποχρέωση για Πρόσβαση και Χρήση Ειδικών Ευκολιών Δικτύου (άρθρο 12) καθώς επίσης η Υποχρέωση Αμεροληψίας / μη Διάκρισης (άρθρο 10), μπορούν να αντιμετωπίσουν επαρκώς τυχόν κατάχρηση της δεσπόζουσας θέσης της ΑΤΗΚ.

Η Επιτροπή επισημαίνει το ιδιαίτερα υψηλό και σταθερό μερίδιο αγοράς της ΑΤΗΚ, τις προτιμήσεις των πελατών για έναν και μοναδικό προμηθευτή, την απροθυμία των εναλλακτικών παροχέων να εισέλθουν στην αγορά, καθώς και το περιορισμένο μέγεθος της αγοράς από πλευράς γεωγραφικής θέσης και αξίας. Παρ' όλα αυτά, η Επιτροπή παρατηρεί ότι η είσοδος στην αγορά ζευκτικών τμημάτων παρουσιάζει λιγότερους φραγμούς σε σύγκριση με την αγορά τερματικών τμημάτων, όπου η γεωγραφική κάλυψη και η διασπορά του δικτύου έχουν μεγαλύτερη σημασία, γιατί ένας τουλάχιστον παροχέας είναι ήδη εγκατεστημένος στην αγορά ζευκτικών τμημάτων, ενώ δύο άλλοι έχουν επενδύσει σε δική τους υποδομή και θα μπορούσαν ενδεχομένως να εισέλθουν στην αγορά εντός σχετικά σύντομου χρονικού διαστήματος, σε περίπτωση αύξησης των τιμών από την ΑΤΗΚ, κάτι που θα μπορούσε

ενδεχομένως να καταστήσει την είσοδο στην αγορά πιο ελκυστική. Επιπρόσθετα, η συνεχής πτώση των εσόδων στην εν λόγω αγορά μπορεί να υποδηλώνει ότι οι εναλλακτικοί φορείς έχουν σταδιακά υποκαταστήσει τις εισροές χονδρικής που παρέχει η ΑΤΗΚ με τη δική τους υποδομή.

3. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΗΣ ΘΕΣΗΣ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

Η ΑΤΗΚ σύμφωνα με την τοπολογία του δικτύου της διαχωρίζει τις χονδρικές μισθωμένες γραμμές σε τερματικό και ζευκτικό μέρος ενώ οι εναλλακτικοί παροχείς αντιμετωπίζουν τις εν λόγω υπηρεσίες από άκρη σε άκρη και σπάνια γίνεται ανάλογος διαχωρισμός.

Οι πληρωμές των εναλλακτικών προς την ΑΤΗΚ για την αγορά χονδρικών ζευκτικών μισθωμένων γραμμών, παρουσιάζουν μία πτωτική τάση όπως φαίνεται και στον πίνακα 1 πιο κάτω. Η Primetel δεν διαχώρισε τις εν λόγω πληρωμές σε τερματικά και ζευκτικά.

ΠΙΝΑΚΑΣ 1

Πληρωμές Χονδρικών Ζευκτικών Μισθωμένων Γραμμών (Ευρώ)						
	2008	2009	2010	2011	2012	1 ^ο εξ. 2013
Cablenet	XXXXXX	XXXXXX	XXXXXX	XXXXXX	XXXXXX	XXXXXX
MTN	XXXXXX	XXXXXX	XXXXXX	XXXXXX	XXXXXX	XXXXXX
Primetel	XXXXXX	XXXXXX	XXXXXX	XXXXXX	XXXXXX	XXXXXX
Σύνολο	XXXXXX	XXXXXX	XXXXXX	XXXXXX	XXXXXX	XXXXXX

Με βάση τις ex ante υποχρεώσεις που επιβλήθηκαν στην ΑΤΗΚ κατά τον πρώτο γύρο εξέτασης των αγορών, τα δημοσιευμένα τέλη χονδρικών μισθωμένων γραμμών της ΑΤΗΚ οφείλουν να υπολογίζονται και καθορίζονται με βάση την μεθοδολογία top down LRIC. Μέχρι και τα προϋπολογιστικά αποτελέσματα για το 2011, η CYTA δεν συμπεριλάμβανε όγκο κίνησης στις μισθωμένες συνδέσεις και ως εκ τούτου δεν εξαγόταν μοναδιαίο κόστος. Από τα απολογιστικά αποτελέσματα του 2011 και μετέπειτα η ΑΤΗΚ κοινοποιεί το μοναδιαίο κόστος ανά υπηρεσία βάσει των ρυθμιστικών υποχρεώσεων, το οποίο παρουσιάζει προβλήματα και στρεβλώσεις, τόσο σε σχέση με το κόστος που κατανέμεται στην κάθε χωρητικότητα, όσο και στην σχέση του με το αντίστοιχο λιανικό κόστος. Τα εν λόγω προβλήματα και στρεβλώσεις οφείλονται μεταξύ άλλων στον περιορισμένο όγκο ορισμένων χωρητικοτήτων καθώς επίσης στην αποτίμηση του κόστους σε τρέχουσες τιμές δεξαμενών κόστους που σχετίζονται με την υποδομή του δικτύου.

Ως εκ των άνω οι τιμές των ζευκτικών τμημάτων χονδρικών μισθωμένων γραμμών καθορίζονται σύμφωνα με τις ισχύουσες λιανικές τιμές των αντίστοιχων προϊόντων αφαιρεμένου του λιανικού κόστους του οργανισμού.

Λαμβάνοντας υπόψη

- την εισήγηση της Επιτροπής για άρση της υποχρέωσης ελέγχου τιμών και κοστολόγησης,
- την φθίνουσα πορεία των πληρωμών που έχουν οι εναλλακτικοί παροχείς για την αγορά χονδρικών ζευκτικών μισθωμένων Γραμμών από την ΑΤΗΚ, η οποία αντιπροσωπεύει φθίνουσα ζήτηση των εν λόγω υπηρεσιών
- την ιδιο-παράδοση (self supply) των εναλλακτικών παροχέων, ειδικά στις αστικές περιοχές στις οποίες έχουν αναπτύξει το δικό τους δίκτυο με σχεδόν 100% κάλυψη.
- την δυνατότητα παρέμβασης του ΕΡΗΕΤ σε περιπτώσεις παρεμπόδισης ανάπτυξης του ανταγωνισμού είτε μέσω υπερβολικής τιμολόγησης των ζευκτικών τμημάτων είτε με την δημιουργία συμπίεσης περιθωρίου κέρδους μεταξύ χονδρικών και λιανικών προϊόντων βάσει της:
 - ο υποχρέωσης για πρόσβαση και χρήση ειδικών ευκολιών δικτύου και
 - ο υποχρέωσης αμεροληψίας / μη Διάκρισης.

Η άρση της υποχρέωσης ελέγχου των τιμών των ζευκτικών τμημάτων θα μπορούσε να εφαρμοστεί, υπό την προϋπόθεση ότι η ΑΤΗΚ κοινοποιεί στο ΓΕΡΗΕΤ σε τακτά χρονικά διαστήματα τέτοιου είδους στοιχεία², βάσει των οποίων να διαπιστώνεται και να ελέγχεται η υποχρέωση μη διάκρισης μέσω της αξιολόγησης του ενδεχομένου συμπίεσης περιθωρίου κέρδους.

² περιλαμβάνει κοινοποίηση σε τριμηνιαία βάση των λιανικών και χονδρικών τιμών καθώς και των αντίστοιχων όγκων μισθωμένων συνδέσεων (ζευκτικό και τερματικό μέρος

4. ΘΕΣΗ ΓΕΡΝΕΤ

Το ΓΕΡΝΕΤ, αφού έλαβε και μελέτησε τις παρατηρήσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής αποφάσισε όπως στην απόφαση για την εξέταση αγοράς για την Χονδρική Αγορά Ζευκτικών Τμημάτων Μισθωμένων Γραμμών, η οποία θα τεθεί σε δημόσια διαβούλευση να αφαιρέσει τις υποχρεώσεις ελέγχου τιμών και κοστολόγησης (άρθρο 13).



ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 1 – ΕΠΙΣΤΟΛΗ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΗΜΕΡ. 16/12/2014