



EUROPEAN COMMISSION

Brussels, 28.6.2018  
C(2018) 4210 final

Γραφείο Επιτρόπου Ρυθμίσεως  
Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών Και  
Ταχυδρομείων (ΓΕΡΗΕΤ)  
Ηλιουπόλεως 12  
1101 Λευκωσία  
Cyprus

Υπόψη  
του κ. Γεωργίου Μιχαηλίδη  
Επιτρόπου

Φαξ: +357 226 93 030

Αξιότιμε κ. Μιχαηλίδη,

**Θέμα: Απόφαση της Επιτροπής σχετικά**

**με την υπόθεση CY/2018/2084: Χονδρική παροχή πρόσβασης υψηλής ποιότητας σε σταθερή θέση στην Κύπρο**

**με την υπόθεση CY/2018/2085: Χονδρική παροχή ζευκτικών τμημάτων μισθωμένων γραμμών στην Κύπρο**

**Παρατηρήσεις σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 3 της οδηγίας 2002/21/EK**

## 1. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

Στις 30 Μαΐου 2018, η Επιτροπή καταχώρισε δύο κοινοποιήσεις της κυπριακής εθνικής ρυθμιστικής αρχής, του Γραφείου Επιτρόπου Ρυθμίσεως Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΓΕΡΗΕΤ)<sup>1</sup>, σχετικά με την αγορά χονδρικής παροχής πρόσβασης υψηλής ποιότητας σε σταθερή θέση<sup>2</sup> και την αγορά χονδρικής παροχής ζευκτικών τμημάτων μισθωμένων γραμμών<sup>3</sup> στην Κύπρο.

---

<sup>1</sup> Σύμφωνα με το άρθρο 7 της οδηγίας 2002/21/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 7ης Μαρτίου 2002, σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών (οδηγία-πλαίσιο), ΕΕ L 108 της 24.4.2002, σ. 33, όπως τροποποιήθηκε με την οδηγία 2009/140/EK, ΕΕ L 337 της 18.12.2009, σ. 37, και τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 544/2009, ΕΕ L 167 της 29.6.2009, σ. 12.

<sup>2</sup> Αντιστοιχεί στην αγορά 4 της σύστασης 2014/710/ΕΕ της Επιτροπής, της 9ης Οκτωβρίου 2014, σχετικά με σημαντικές αγορές προϊόντων και υπηρεσιών στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών, Commission européenne/Europese Commissie, 1049 Bruxelles/Brussel, BELGIQUE/BELGIË - Tel. +32 22991111

Οι εθνικές διαβουλεύσεις<sup>4</sup> διήρκησαν από τις 9 Φεβρουαρίου 2018 έως τις 16 Μαρτίου 2018.

Στις 6 Ιουνίου 2018, υποβλήθηκε στο ΓΕΡΗΕΤ αίτημα παροχής πληροφοριών<sup>5</sup> και απάντηση ελήφθη στις 11 Ιουνίου. Στις 12 Ιουνίου εστάλη νέο αίτημα παροχής πληροφοριών, η απάντηση στο οποίο πρωτοκολλήθηκε στις 13 Ιουνίου.

Σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 3 της οδηγίας-πλαίσου, οι εθνικές ρυθμιστικές αρχές (ΕΡΑ), ο Φορέας Ευρωπαϊκών Ρυθμιστικών Αρχών για τις Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες (BEREC) και η Επιτροπή μπορούν να υποβάλλουν στην ενδιαφερόμενη ΕΡΑ παρατηρήσεις επί των κοινοποιημένων σχεδίων μέτρων.

## 2. ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΜΕΤΡΟΥ

### 2.1. Ιστορικό

Η αγορά χονδρικής παροχής πρόσβασης υψηλής ποιότητας σε σταθερή θέση στην Κύπρο καθώς και η αγορά χονδρικής παροχής ζευκτικών τμημάτων μισθωμένων γραμμών στην Κύπρο έχουν ήδη κοινοποιηθεί και αξιολογηθεί από την Επιτροπή στο πλαίσιο των υποθέσεων CY/2014/1679 και CY/2014/1678, αντιστοίχως<sup>6</sup>.

Έχοντας εντοπίσει τα όρια μεταξύ τερματικών και των ζευκτικών τμημάτων των μισθωμένων γραμμών με βάση την τοπολογία του δικτύου στην Κύπρο, το ΓΕΡΗΕΤ θεώρησε ότι τόσο η αγορά ζευκτικών τμημάτων όσο και η αγορά τερματικών τμημάτων μισθωμένων γραμμών περιλάμβαναν υπηρεσίες που παρέχονται μέσω συνήθων μισθωμένων γραμμών, Ethernet και εικονικών ιδιωτικών δικτύων (VPN). Οι συνδέσεις που παρέχονται μέσω ADSL, VDSL2, καλωδίου (DOCSIS) και δορυφόρου καθώς και οι αναλογικές μισθωμένες γραμμές αποκλείστηκαν και από τις δύο σχετικές αγορές.

Το ΓΕΡΗΕΤ πρότεινε να οριστεί η ΑΤΗΚ (CYTA) ως ο φορέας εκμετάλλευσης με σημαντική ισχύ στην αγορά (ΣΙΑ) και στις δύο αγορές. Όσον αφορά την αγορά χονδρικής παροχής ζευκτικών τμημάτων, η οποία δεν περιλαμβανόταν πλέον στη σύσταση για τις σχετικές αγορές, το ΓΕΡΗΕΤ κατέληξε στο συμπέρασμα ότι, λόγω

---

οι οποίες επιδέχονται εκ των προτέρων κανονιστική ρύθμιση, σύμφωνα με την οδηγία 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών (σύσταση για τις σχετικές αγορές), ΕΕ L 295 της 11.10.2014, σ. 79.

<sup>3</sup> Αντιστοιχεί στην αγορά 14 της σύστασης 2003/311/ΕΚ της Επιτροπής, της 11ης Φεβρουαρίου 2003, για τις αγορές προϊόντων και υπηρεσιών στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών που επιδέχονται εκ των προτέρων ρύθμιση σύμφωνα με την οδηγία-πλαίσιο, ΕΕ L 114 της 8.5.2003, σ. 45. Η εν λόγω αγορά απαλείφθηκε από τον κατάλογο των σχετικών αγορών που επιδέχονται εκ των προτέρων κανονιστική ρύθμιση, ο οποίος περιλαμβάνεται στην επί του παρόντος ισχύουσα σύσταση για τις σχετικές αγορές.

<sup>4</sup> Σύμφωνα με το άρθρο 6 της οδηγίας-πλαίσου.

<sup>5</sup> Σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφος 2 της οδηγίας-πλαίσου.

<sup>6</sup> C(2014) 10121. Η απόφαση αυτή αφορούσε επίσης την υπόθεση CY/2014/1677 σχετικά με την προτεινόμενη άρση των κανονιστικών ρυθμίσεων στην αγορά λιανικής για την ελάχιστη δέσμη μισθωμένων γραμμών στην Κύπρο (αντιστοιχεί στην αγορά 7 της σύστασης 2003/311/ΕΚ της Επιτροπής).

των χαρακτηριστικών της αγοράς, πληρούνταν τα κριτήρια της δοκιμασίας των τριών κριτηρίων και, ως εκ τούτου, η αγορά έπρεπε να εξακολουθήσει να υπόκειται σε εκ των προτέρων κανονιστική ρύθμιση.

Περαιτέρω, το ΓΕΡΗΕΤ πρότεινε να διατηρηθούν οι υποχρεώσεις που είχαν επιβληθεί στην ΑΤΗΚ σχετικά με τις δύο αγορές (με ορισμένες τροποποιήσεις και διευκρινίσεις σχετικά με τη διαφάνεια και τη μη εισαγωγή διακρίσεων): i) πρόσβαση, συμπεριλαμβανομένης της συνεγκατάστασης· ii) διαφάνεια· iii) μη εισαγωγή διακρίσεων· iv) λογιστικός διαχωρισμός· v) έλεγχος τιμών (με βάση το μοντέλο του μακροπρόθεσμου οριακού κόστους από τη βάση προς την κορυφή) και κοστολόγηση.

Η Επιτροπή ζήτησε από το ΓΕΡΗΕΤ να εξετάσει το ενδεχόμενο άρσης του διορθωτικού μέτρου ελέγχου των τιμών για την αγορά ζευκτικών τμημάτων, ως ένα πρώτο σταδιακό βήμα προς την πιθανή πλήρη άρση των κανονιστικών ρυθμίσεων στην εν λόγω αγορά στο μέλλον, ώστε να ληφθούν υπόψη ορισμένες ενθαρρυντικές εξελίξεις στο πεδίο του ανταγωνισμού (ιδιαίτερα, η ύπαρξη περιορισμένων φραγμών εισόδου στην αγορά και ενδείξεων δυνητικού ανταγωνισμού).

## **2.2. Ορισμός της αγοράς**

Κατ' αρχάς, το ΓΕΡΗΕΤ προσδιορίζει τα όρια της αγοράς μεταξύ των τερματικών και των ζευκτικών τμημάτων μισθωμένων γραμμών, με βάση την τοπολογία δικτύου στην Κύπρο: τα τερματικά τμήματα μισθωμένων γραμμών διασφαλίζουν αποκλειστική χωρητικότητα μεταξύ των εγκαταστάσεων του τελικού χρήστη και του σημείου παρουσίας του φορέα εκμετάλλευσης δικτύου· τα ζευκτικά τμήματα, από την άλλη, είναι τα στοιχεία του κεντρικού δικτύου μεταξύ των διαφόρων ανταλλαγών των φορέων εκμετάλλευσης δικτύου<sup>7</sup>.

### *Χονδρική παροχή πρόσβασης υψηλής ποιότητας σε σταθερή θέση*

Σύμφωνα με την προηγούμενη ανάλυση της αγοράς, το ΓΕΡΗΕΤ προτείνει να οριστεί μια σχετική αγορά σε ολόκληρη τη χώρα, που θα περιλαμβάνει τις υπηρεσίες χονδρικής παροχής που παρέχονται στα τερματικά τμήματα των μισθωμένων γραμμών, ανεξάρτητα από την τεχνολογία που χρησιμοποιείται. Σε αυτές τις υπηρεσίες περιλαμβάνονται οι ψηφιακές μισθωμένες γραμμές με παραδοσιακές διεπαφές (SDH/HDSL/SDSL), οι μερικώς μισθωμένες γραμμές<sup>8</sup>, το Ethernet (E-Line και E-VPN) και τα κυκλώματα ψηφιακής πρόσβασης VPN μέσω μισθωμένων γραμμών. Οι συνδέσεις που παρέχονται μέσω ADSL, VDSL2, καλωδίου (DOCSIS 3.0) και δορυφόρου εξαιρούνται από τον ορισμό της αγοράς, δεδομένου ότι δεν έχουν τις ίδιες λειτουργικές δυνατότητες με τις μισθωμένες γραμμές. Επιπλέον, το ΓΕΡΗΕΤ, στην απάντησή του στο αίτημα παροχής πληροφοριών, εξηγεί ότι στην Κύπρο δεν υπάρχουν άλλα προϊόντα χονδρικής με

---

<sup>7</sup> Σύμφωνα με το ΓΕΡΗΕΤ, στην Κύπρο δεν διατίθενται πλέον στο εμπόριο αναλογικές μισθωμένες γραμμές και, ως εκ τούτου, εξετάζονται μόνο οι ψηφιακές γραμμές.

<sup>8</sup> Το ΓΕΡΗΕΤ περιλαμβάνει επίσης στη σχετική αγορά τα τερματικά τμήματα των μερικώς μισθωμένων κυκλωμάτων. Στο κοινοποιημένο σχέδιο μέτρου, το ΓΕΡΗΕΤ εξηγεί ότι, αντί να μισθώσει πολλαπλές μισθωμένες γραμμές από την αρχή μέχρι το τέλος, ένας αιτών πρόσβαση μπορεί να επιλέξει να μισθώσει μια σειρά μερικώς μισθωμένων κυκλωμάτων (τερματικά και/ή ζευκτικά τμήματα) και στη συνέχεια να χρησιμοποιήσει μία και μοναδική μισθωμένη γραμμή για να διοχετεύσει τη συσσωρευμένη κυκλοφορία προς το δικό του δίκτυο.

χαρακτηριστικά υψηλής ποιότητας συγκρίσιμα με τα χαρακτηριστικά των μισθωμένων γραμμών και πως το ΓΕΡΗΕΤ δεν αναμένει ότι τέτοιου είδους προϊόντα θα είναι διαθέσιμα εντός της επόμενης ρυθμιστικής περιόδου<sup>9</sup>. Τέλος, το ΓΕΡΗΕΤ διαπιστώνει ότι η κατάτμηση της αγοράς ανάλογα με το εύρος ζώνης δεν δικαιολογείται λόγω της παρατηρούμενης ομοιογένειας των όρων του ανταγωνισμού σε όλα τα τμήματα του εύρους ζώνης.

*Χονδρική παροχή ζευκτικών τμημάτων μισθωμένων γραμμών.*

Σύμφωνα με την προηγούμενη ανάλυση της αγοράς και τον προτεινόμενο ορισμό της αγοράς χονδρικής πρόσβασης υψηλής ποιότητας, το ΓΕΡΗΕΤ προτείνει τον ορισμό σχετικής αγοράς σε ολόκληρη τη χώρα που θα περιλαμβάνει τα ζευκτικά τμήματα των μισθωμένων γραμμών παραδοσιακής διεπαφής, τις μερικές μισθωμένες γραμμές, τα κυκλώματα Ethernet και τα κυκλώματα ψηφιακής πρόσβασης σε VPN μέσω μισθωμένων γραμμών<sup>10</sup>. Οι συνδέσεις που παρέχονται μέσω ADSL, VDSL2, καλωδίου (DOCSIS 3.0) και δορυφόρου εξαιρούνται από τον ορισμό της αγοράς, δεδομένου ότι δεν έχουν τις ίδιες λειτουργικές δυνατότητες με τις μισθωμένες γραμμές.

### **2.3. Διαπιστώσεις σημαντικής ισχύος στην αγορά και η δοκιμασία των τριών κριτηρίων**

*Χονδρική παροχή πρόσβασης υψηλής ποιότητας σε σταθερή θέση στην Κύπρο (ανάλυση ΣΙΑ)*

Το ΓΕΡΗΕΤ εξηγεί στην κοινοποίηση ότι η ΑΤΗΚ δεν είναι ο μοναδικός προμηθευτής χονδρικής μισθωμένων γραμμών. Στην αγορά δραστηριοποιούνται και δύο άλλοι φορείς εκμετάλλευσης, η Primetel και η MTN, οι οποίοι ωστόσο δεν έχουν αποκτήσει ακόμα σημαντικό μερίδιο στην αγορά. Σύμφωνα με το ΓΕΡΗΕΤ, ένας άλλος εναλλακτικός φορέας εκμετάλλευσης, η Cablenet, θα είχε την τεχνική δυνατότητα να ξεκινήσει να παρέχει υπηρεσίες χονδρικής αλλά έχει επιλέξει προς το παρόν να μην εισέλθει στην αγορά, ούτε αναμένεται να το κάνει εντός της προσεχούς ρυθμιστικής περιόδου.

Παρά την εμφάνιση εναλλακτικών προμηθευτών χονδρικής, το ΓΕΡΗΕΤ προτείνει να οριστεί η ΑΤΗΚ ως ο φορέας εκμετάλλευσης με ΣΙΑ στην χονδρική αγορά πρόσβασης υψηλής ποιότητας, με βάση τα ακόλουθα κριτήρια: i) υψηλά και σταθερά μερίδια στην αγορά<sup>11</sup>. ii) δυνητικός ανταγωνισμός και φραγμοί εισόδου, iii) έλλειψη αντισταθμιστικής αγοραστικής ισχύος, iv) οικονομίες κλίμακας και εύρους, και v) τεκμήρια πρότερης αντι-ανταγωνιστικής συμπεριφοράς.

<sup>9</sup> Το ΓΕΡΗΕΤ δικαιολογεί το συμπέρασμά του όσον αφορά την έλλειψη δυνατότητας υποκατάστασης μεταξύ των μισθωμένων γραμμών και άλλων προϊόντων χονδρικής, επικαλούμενο δύο κύρια στοιχεία: i) τα πολύ πιο συμμετρικά εύρη ζώνης που προσφέρουν οι μισθωμένες γραμμές· και ii) τη σημαντικά μεγαλύτερη ευελιξία όσον αφορά το σημείο παράδοσης που προσφέρουν οι μισθωμένες γραμμές.

<sup>10</sup> Σύμφωνα με την πρότασή του για την αγορά χονδρικής πρόσβασης υψηλής ποιότητας, το ΓΕΡΗΕΤ περιλαμβάνει επίσης στη σχετική αγορά ζευκτικών τμημάτων μισθωμένων γραμμών τα ζευκτικά τμήματα των μερικών μισθωμένων κυκλωμάτων (βλ. υποσημείωση 8 ανωτέρω).

<sup>11</sup> Το μερίδιο αγοράς χονδρικής της ΑΤΗΚ παραμένει πολύ υψηλό, παρότι έχει μειωθεί από το 93,50 % (περίπου 963 γραμμές) το 2014 σε 80,69 % (περίπου 535 γραμμές) το 2017. Όταν περιλαμβάνονται η ιδιοπαροχή, το μερίδιο αγοράς της ΑΤΗΚ κατά το 2017 ανέρχεται σε 97 %. Στην αγορά λιανικής, η ΑΤΗΚ κατείχε μερίδιο αγοράς 93 % το 2017.

*Χονδρική παροχή ζευκτικών τμημάτων μισθωμένων γραμμών (δοκιμασία των τριών κριτηρίων)*

Το ΓΕΡΗΕΤ διαπιστώνει ότι η αγορά χονδρικής παροχής ζευκτικών τμημάτων μισθωμένων γραμμών δεν περιλαμβάνεται στην ισχύουσα σύσταση για τις σχετικές αγορές και διαπιστώνει ότι η αντίστοιχη κυπριακή αγορά δεν πληροί τα κριτήρια της δοκιμασίας των τριών κριτηρίων που χρησιμοποιείται προκειμένου να καθοριστεί αν μια αγορά επιδέχεται εκ των προτέρων κανονιστική ρύθμιση.

Όσον αφορά το πρώτο κριτήριο της δοκιμασίας των τριών κριτηρίων, το ΓΕΡΗΕΤ θεωρεί ότι δεν υπάρχουν υψηλοί και μη παροδικοί φραγμοί εισόδου στην αγορά αυτή. Σύμφωνα με την ανάλυση του ΓΕΡΗΕΤ, η απουσία σημαντικών φραγμών εισόδου (περιλαμβανομένης της απουσίας υψηλών εφάπαξ εξόδων) αποδεικνύεται, συγκεκριμένα, από την ύπαρξη τεσσάρων φορέων εκμετάλλευσης δικτύου με ιδιόκτητο δίκτυο και ευρεία γεωγραφική παρουσία, τρεις εκ των οποίων δραστηριοποιούνται στη αγορά χονδρικής (PRIMETEL, MTN συν τον κατεστημένο φορέα, την ΑΤΗΚ), ενώ ο τέταρτος (CABLENET) θα ήταν σε θέση να εισέλθει στην αγορά εντός σχετικά σύντομου χρονικού διαστήματος αν το επέλεγε (π.χ. σε περίπτωση αύξησης των τιμών από την ΑΤΗΚ)<sup>12</sup>. Περαιτέρω, το ΓΕΡΗΕΤ καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η αγορά τείνει προς την κατεύθυνση αποτελεσματικού ανταγωνισμού μέσα στον σχετικό χρονικό ορίζοντα<sup>13</sup> και ότι η εφαρμογή του δικαίου περί ανταγωνισμού από μόνη της επαρκεί για την αντιμετώπιση των αδυναμιών της αγοράς, δηλαδή πληροúται τόσο το δεύτερο όσο και το τρίτο κριτήριο της δοκιμασίας των τριών κριτηρίων.

Βάσει των ανωτέρω, το ΓΕΡΗΕΤ θεωρεί ότι η αγορά χονδρικής παροχής ζευκτικών τμημάτων μισθωμένων γραμμών στην Κύπρο δεν επιδέχεται πλέον εκ των προτέρων κανονιστική ρύθμιση σύμφωνα με την οδηγία-πλαίσιο.

#### **2.4. Κανονιστικά επανορθωτικά μέτρα**

*Χονδρική παροχή πρόσβασης υψηλής ποιότητας σε σταθερή θέση*

Το ΓΕΡΗΕΤ προτείνει να συνεχίσουν να επιβάλλονται στην ΑΤΗΚ οι ίδιες κανονιστικές υποχρεώσεις που ισχύουν επί του παρόντος στην αγορά αυτή, και συγκεκριμένα: i) υποχρέωση παροχής πρόσβασης, συμπεριλαμβανομένων των υπηρεσιών συνεγκατάστασης· ii) υποχρεώσεις διαφάνειας, συμπεριλαμβανομένης της υποχρέωσης δημοσίευσης υποδείγματος προσφοράς, SLG και SLA· iii) υποχρέωση μη διάκρισης υπό μορφή ισοδυναμίας παροχής υπηρεσιών· iv) λογιστικός διαχωρισμός· και v) έλεγχος τιμών και κοστολόγησης, ιδίως

---

<sup>12</sup> Περαιτέρω, το ΓΕΡΗΕΤ παρατηρεί ότι τόσο οι νομοθετικοί και κανονιστικοί όσο και οι διαρθρωτικοί φραγμοί εισόδου είναι χαμηλοί, ότι δεν είναι υπερβολικά δυσχερής η επανάληψη των υποδομών και ότι οι οικονομίες κλίμακας και πεδίου εφαρμογής δεν αφορούν αποκλειστικά τον κατεστημένο φορέα.

<sup>13</sup> Παρότι το μερίδιο της ΑΤΗΚ στην αγορά χονδρικής παροχής ζευκτικών τμημάτων μισθωμένων γραμμών παραμένει υψηλό, εντούτοις έχει μειωθεί από 82 % το 2014 σε 71 % το 2017. Επιπλέον, το μέγεθος της εν λόγω αγοράς είναι πολύ μικρό (περίπου 300 μισθωμένες γραμμές), καθώς οι εναλλακτικοί φορείς εκμετάλλευσης χρησιμοποιούν ως επί το πλείστον το δικό τους δίκτυο, στοιχείο το οποίο το ΓΕΡΗΕΤ θεωρεί σημαντικό περιορισμό του ανταγωνισμού.

κοστοστρεφείς τιμές, υπολογιζόμενες βάση το μοντέλο του μακροπρόθεσμου οριακού κόστους από τη βάση προς την κορυφή (BU LRIC)<sup>14</sup>.

*Χονδρική παροχή ζευκτικών τμημάτων μισθωμένων γραμμών.*

Δεδομένου ότι η αγορά χονδρικής παροχής ζευκτικών τμημάτων μισθωμένων γραμμών δεν επιδέχεται πλέον εκ των προτέρων ρύθμιση, το ΓΕΡΗΕΤ προτείνει να αποσυρθούν όλα τα διορθωτικά μέτρα που επιβάλλονταν προηγουμένως στην ΑΤΗΚ σχετικά με την αγορά αυτή.

### 3. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

Η Επιτροπή εξέτασε την κοινοποίηση και τις συμπληρωματικές πληροφορίες που υπέβαλε το ΓΕΡΗΕΤ και διατυπώνει την ακόλουθη παρατήρηση<sup>15</sup>:

**Οι δυνατότητες διαφοροποίησης των διορθωτικών μέτρων βασίζονται σε ενδεχομένως ανομοιογενείς εξελίξεις στον ανταγωνισμό στις διάφορες γεωγραφικές περιοχές και/ή στα διάφορα τμήματα του εύρους ζώνης**

Η Επιτροπή σημειώνει πως, σύμφωνα με την αξιολόγηση του ΓΕΡΗΕΤ για τον ανταγωνισμό, κατά τη διάρκεια της προηγούμενης ρυθμιστικής περιόδου, διάφοροι εναλλακτικοί φορείς εκμετάλλευσης ανέπτυξαν τα δικά τους δίκτυα, ιδίως σε αστικές περιοχές, ενώ πολλές αγροτικές περιοχές εξακολουθούν να καλύπτονται μόνο από τον φορέα εκμετάλλευσης με ΣΙΑ. Η ΑΤΗΚ δεν είναι ο μοναδικός προμηθευτής χονδρικής προϊόντων πρόσβασης υψηλής ποιότητας, δεδομένου ότι οι PRIMETEL και η MTN δραστηριοποιούνται επίσης στην εν λόγω αγορά (το μερίδιο αγοράς των δύο φορέων αυξάνεται με αργούς ρυθμούς), ενώ φαίνεται ότι η Cablenet δεν θα αντιμετώπιζε σημαντικές τεχνικές δυσκολίες εάν επέλεγε να εισέλθει στην αγορά. Το ΓΕΡΗΕΤ προσθέτει ότι ιδίως η Cablenet και η MTN αγοράζουν σε πολύ περιορισμένο βαθμό υπηρεσίες μισθωμένων γραμμών από τον κατεστημένο φορέα, λόγω της επέκτασης των δικτύων τους.

Η Επιτροπή καταγράφει περαιτέρω τη συλλογιστική του ΓΕΡΗΕΤ στην απάντησή του στο αίτημα παροχής πληροφοριών, ότι δεν θα ήταν σκόπιμος ο γεωγραφικός κατακερματισμός της αγοράς ούτε η γεωγραφική διαφοροποίηση των διορθωτικών μέτρων, δεδομένου ότι η διαθεσιμότητα, η τιμολόγηση και οι όροι παροχής υπηρεσιών είναι αρκούντως ομοιογενείς σε ολόκληρη τη χώρα. Το ΓΕΡΗΕΤ, στην απάντησή του στο αίτημα παροχής πληροφοριών, θεωρεί επίσης ότι οι συνθήκες ανταγωνισμού είναι ομοιογενείς στα διάφορα τμήματα του εύρους ζώνης και καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η κατάτμηση της αγοράς ανά εύρος ζώνης δεν θα ήταν κατάλληλη, χωρίς ωστόσο να παράσχει λεπτομερείς αποδείξεις που να τεκμηριώνουν το συμπέρασμά του.

<sup>14</sup> Σύμφωνα με την απάντηση του ΓΕΡΗΕΤ στο αίτημα παροχής πληροφοριών, οι αποκλίσεις μεταξύ των δεδομένων που παρασχέθηκαν από τον κατεστημένο φορέα και των αποτελεσμάτων της μεθόδου BU LRIC που εφάρμοσε η ρυθμιστική αρχή επιλύονται βάσει της αρχής της αποτελεσματικότητας, σύμφωνα με το εθνικό παράγωγο δίκαιο, συγκεκριμένα το Διάταγμα περί Καθορισμού Μεθοδολογίας Υπολογισμού του Κόστους και Μεθοδολογίας Λογιστικού Διαχωρισμού (Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες) αριθ. 395/2017. Στο τελευταίο αυτό διάταγμα περιγράφεται επίσης η μεθοδολογία (CAPM) την οποία πρέπει να χρησιμοποιεί ο φορέας εκμετάλλευσης με ΣΙΑ για τον υπολογισμό του μέσου σταθμισμένου κόστους κεφαλαίου (WACC).

<sup>15</sup> Σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 3 της οδηγίας-πλαίσου.

Η Επιτροπή αναγνωρίζει ότι, όταν μια ΕΡΑ δεν μπορεί να προσδιορίσει σαφώς γεωγραφικές διαφορές των συνθηκών του ανταγωνισμού που να είναι αρκετά σταθερές και διατηρήσιμες, δεν μπορεί να θεωρηθεί δικαιολογημένος ο ορισμός επιμέρους αγορών. Ωστόσο, η Επιτροπή υπενθυμίζει στο ΓΕΡΗΕΤ ότι, σύμφωνα με την επεξηγηματική σημείωση που συνοδεύει τη σύσταση για τις σχετικές αγορές, κατά την εκτίμηση του προσήκοντος γεωγραφικού πεδίου εφαρμογής των διορθωτικών μέτρων, πρέπει να λαμβάνεται υπόψη η ύπαρξη διαφορετικών επιπέδων ανταγωνισμού υποδομής ή άλλων ανταγωνιστικών μειονεκτημάτων στην εθνική επικράτεια.

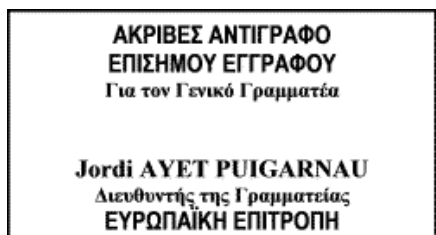
Με βάση την ανάλυση του ΓΕΡΗΕΤ, ειδικότερα την παρατήρησή του ότι οι εναλλακτικοί πάροχοι επεκτείνουν τα δίκτυά τους κυρίως στα αστικά κέντρα και, σε μικρότερο βαθμό, στις αγροτικές περιοχές (όπου η ζήτηση φαίνεται να είναι σχεδόν μηδενική), η Επιτροπή καλεί το ΓΕΡΗΕΤ, πριν εκδόσει το τελικό μέτρο του, να πραγματοποιήσει πιο λεπτομερή αξιολόγηση των συνθηκών ανταγωνισμού σε γεωγραφική βάση, και σε διάφορα τμήματα του εύρους ζώνης. Βάσει των ανωτέρω, το ΓΕΡΗΕΤ πρέπει να εξετάσει το ενδεχόμενο να επιβάλει χαλαρότερη δέσμη διορθωτικών μέτρων στις πιο ανταγωνιστικές περιοχές και/ή στα πιο ανταγωνιστικά τμήματα του εύρους ζώνης, κατά περίπτωση. Η Επιτροπή καλεί περαιτέρω το ΓΕΡΗΕΤ να παρακολουθεί συνεχώς την εξέλιξη των συνθηκών στην αγορά, τόσο στην αγορά λιανικής όσο και στην αγορά χονδρικής, καθόλη την προσεχή ρυθμιστική περίοδο, με ιδιαίτερη έμφαση στη γεωγραφική κατανομή της ανάπτυξης των υποδομών, των συνθηκών ζήτησης, των μεριδίων στην αγορά, των διαφορών των τιμών και άλλων διακυμάνσεων στις παραμέτρους που σχετίζονται με τον ανταγωνισμό που παρατηρούνται στην εθνική επικράτεια.

Σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 7 της οδηγίας-πλαίσου, το ΓΕΡΗΕΤ οφείλει να λαμβάνει ιδιαίτερος υπόψη τα σχόλια των άλλων ΕΡΑ, του BEREC και της Επιτροπής και μπορεί να θεσπίζει το προκύπτον σχέδιο μέτρου· εφόσον το πράξει, το κοινοποιεί στην Επιτροπή.

Η θέση της Επιτροπής σχετικά με τη συγκεκριμένη κοινοποίηση δεν προδικάζει οποιαδήποτε θέση μπορεί να λάβει έναντι άλλων κοινοποιούμενων σχεδίων μέτρων.

Σύμφωνα με το σημείο 15 της σύστασης 2008/850/ΕΚ<sup>16</sup>, η Επιτροπή θα δημοσιεύσει το παρόν έγγραφο στον ιστότοπό της. Η Επιτροπή δεν θεωρεί εμπιστευτικές τις πληροφορίες που περιέχονται σε αυτό. Παρακαλείσθε να ενημερώσετε την Επιτροπή<sup>17</sup> εντός τριών εργάσιμων ημερών από τη λήψη της παρούσας επιστολής αν θεωρείτε ότι, σύμφωνα με τους ενωσιακούς και τους εθνικούς κανόνες περί επιχειρηματικού απορρήτου, το παρόν έγγραφο περιέχει εμπιστευτικές πληροφορίες που επιθυμείτε να απαλειφθούν πριν από την εν λόγω δημοσίευση<sup>18</sup>. Κάθε τέτοιο αίτημα πρέπει να είναι αιτιολογημένο.

Με εκτίμηση,



Για την Επιτροπή,  
Roberto Viola  
Γενικός Διευθυντής

---

<sup>16</sup> Σύσταση 2008/850/ΕΚ της Επιτροπής, της 15ης Οκτωβρίου 2008, για τις κοινοποιήσεις, τις προθεσμίες και τις διαβουλεύσεις που προβλέπονται στο άρθρο 7 της οδηγίας 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών, ΕΕ L 301 της 12.11.2008, σ. 23.

<sup>17</sup> Το αίτημά σας πρέπει να αποσταλεί, είτε ηλεκτρονικά, στη διεύθυνση: CNECT-ARTICLE7@ec.europa.eu, είτε με φαξ στον αριθμό: +32 2 298 87 82.

<sup>18</sup> Η Επιτροπή μπορεί να ενημερώσει το κοινό σχετικά με το αποτέλεσμα της αξιολόγησής της πριν από την παρέλευση του εν λόγω τριμήνου.