

Ο ΠΕΡΙ ΡΥΘΜΙΣΕΩΣ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ ΚΑΙ ΤΑΧΥΔΡΟΜΙΚΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΝΟΜΟΣ ΤΟΥ 2004

Απόφαση αναφορικά με την άρση των υφιστάμενων ρυθμιστικών υποχρεώσεων της ΑΤΗΚ στην Αγορά Ζευκτικών Τμημάτων Χονδρικών Μισθωμένων Γραμμών.

Η παρούσα Απόφαση εκδίδεται δυνάμει των άρθρων 18(1), (2), 20(η), (ιε), (κδ), (κστ), 21, 22(2), 26, 46-50B και 55-65 του περί Ρυθμίσεως Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και Ταχυδρομείων Νόμου του 2004, ως εκάστοτε τροποποιείται (εφεξής «ο Νόμος»), το περί Καθορισμού των Διαδικασιών Ορισμού και Ανάλυσης Αγορών Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών (Κ.Δ.Π. 147/2005) ως εκάστοτε τροποποιείται (εφεξής «το Διάταγμα»), και την περί της Μεθοδολογίας Ορισμού των Αγορών Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών Απόφαση του 2005 (Κ.Δ.Π.148/2005) ως εκάστοτε τροποποιείται (εφεξής «η Απόφαση»).

N.112(I)/2004
N.84(I)/2005
N.149(I)/2005
N.67(I)/2006
N.113(I)/2007
N.134(I)/2007
N.46(I)/2008
N.103(I)/2009
N. 94(I)/2011
N.51(I)/2012
N.160(I)/2013
N.77(I)/2014
N.104(I)/2016
N.112(I)/2016
N.76(I)/2017

Ο Επίτροπος Ρυθμίσεως Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και Ταχυδρομείων (εφεξής «ο Επίτροπος») λαμβάνοντας υπόψη:

(α) την υποχρέωση για εισαγωγή και προώθηση αποτελεσματικού ανταγωνισμού στην παροχή δικτύων και υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών, καθώς και την αφαίρεση οποιωνδήποτε αδικαιολόγητων εμποδίων εις βάρος ενδιαφερόμενων παροχέων με σκοπό την ανάπτυξη ανταγωνισμού στην παροχή υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών και τη διαμόρφωση περιβάλλοντος για προαγωγή και προώθηση του ανταγωνισμού, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο άρθρο 18(1)(γ) και (2) του Νόμου,

(β) τις απαντήσεις των παροχέων που υποβλήθηκαν στο Γραφείο του Επιτρόπου Ρυθμίσεως Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και Ταχυδρομείων (εφεξής «το ΓΕΡΗΕΤ») στα πλαίσια αποστολής Ερωτηματολογίων από το ΓΕΡΗΕΤ με σκοπό τη συλλογή πληροφοριών, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στα άρθρα 25 και 46(6) του Νόμου καθώς και των άρθρων 6 και 7 του Διατάγματος,

(γ) τα αποτελέσματα της Δημόσιας Διαβούλευσης, που πραγματοποιήθηκε από το ΓΕΡΗΕΤ με τα ενδιαφερόμενα μέρη επί του Προσχεδίου Εγγράφου Κοινοποίησης αναφορικά με τον ορισμό σχετικής αγοράς, την αξιολόγηση της ανάγκης ex ante ρύθμισης, την ανάλυση για την ύπαρξη αποτελεσματικού ανταγωνισμού και τον καθορισμό παροχέα με σημαντική ισχύ στη σχετική αγορά και το σχέδιο ρυθμιστικών μέτρων αναφορικά με την Αγορά Ζευκτικών Τμημάτων Χονδρικών Μισθωμένων Γραμμών, η οποία διενεργήθηκε από τις 09 Φεβρουαρίου 2018 μέχρι τις 16 Μαρτίου 2018 με σκοπό την κοινοποίηση του τελικού Εγγράφου προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή (εφεξής «ΕΕ»), σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στα άρθρα 26, 46 και 50 του Νόμου, το Διάταγμα περί Δημοσίων Διαβουλεύσεων καθώς και τα άρθρα 18-22 του Διατάγματος,

(δ) τα αποτελέσματα της διαβούλευσης του Επιτρόπου με την Επιτροπή Προστασίας Ανταγωνισμού, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο άρθρο 22(2), 46(4) και 50 του Νόμου καθώς και το άρθρο 13(3) του Διατάγματος,

(ε) τα συμπεράσματα του Επιτρόπου εντός του πλαισίου της διαδικασίας εξέτασης της Αγοράς και της επιβολής ή μη ρυθμιστικών υποχρεώσεων σε παροχέα με Σημαντική Ισχύ, όπως αυτά κοινοποιήθηκαν στην ΕΕ με το Έγγραφο Κοινοποίησης (υπόθεση CΥ/2018/2085) σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στα άρθρα 50(3) και 50Α του Νόμου και στα άρθρα 26 και 27(1) του Διατάγματος,

(στ) τα σχόλια της ΕΕ επί του σχετικού Εγγράφου Κοινοποίησης (υπόθεση CΥ/2018/2085) όπως αυτά κοινοποιήθηκαν στο ΓΕΡΗΕΤ με επιστολή ημερομηνίας 28.06.2018, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο άρθρο 50Α του Νόμου και στο άρθρο 28(1)(2) του Διατάγματος στα οποία δεν διατυπώνονται αντιρρήσεις για την προτεινόμενη άρση των υφιστάμενων ρυθμιστικών υποχρεώσεων.

(ζ) τις πρόνοιες του περί Καθορισμού των Διαδικασιών Ορισμού και Ανάλυσης Αγορών Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών Διατάγματος (Κ.Δ.Π.147/2005), ως εκάστοτε τροποποιείται,

(η) τις πρόνοιες της περί Μεθοδολογίας Ορισμού των Αγορών Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών

Απόφασης (Κ.Δ.Π.148/2005), ως εκάστοτε τροποποιείται,

(θ) τα άρθρα 46-65 του Νόμου,

(ι) την Σύσταση 2003/311/ΕΚ της Επιτροπής, της 11ης Φεβρουαρίου 2003, για τις αγορές προϊόντων και υπηρεσιών στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών που επιδέχονται εκ των προτέρων ρύθμιση σύμφωνα με την οδηγία 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με το κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών (ΕΕ L114/45, 08.05.03),

(ια) τη Σύσταση της Επιτροπής της 17ης Δεκεμβρίου 2007 αναφορικά με σχετικές αγορές προϊόντων και υπηρεσιών στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών, οι οποίες επιδέχονται εκ των προτέρων ρύθμιση σύμφωνα με την Οδηγία 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με το κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών, (Ε(2007)5406 της 17ης Δεκεμβρίου 2007, ή άλλως 2007/879/ΕΚ, ΕΕ L 344 της 28.12.2007, σελ. 65),

(ιβ) την αιτιολογική σκέψη 17 της ανωτέρω Σύστασης, σύμφωνα με την οποία ρυθμιστικές αρχές οφείλουν, για τις αγορές της Σύστασης του 2003 οι οποίες δεν περιλαμβάνονται στη νέα Σύσταση, να εφαρμόσουν τη δοκιμασία των τριών κριτηρίων προκειμένου να εκτιμήσουν κατά πόσον με βάση τα εθνικά δεδομένα μία αγορά συνεχίζει να επιδέχεται εκ των προτέρων ρύθμιση, ως ισχύει και στην παρούσα αγορά,

(ιγ) τη Σύσταση της Επιτροπής της 9ης Οκτωβρίου 2014 σχετικά με σχετικές αγορές προϊόντων και υπηρεσιών στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών, οι οποίες επιδέχονται εκ των προτέρων κανονιστική ρύθμιση, σύμφωνα με την οδηγία 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με το κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών, και όπου επί της ουσίας δεν μεταβλήθηκε η υιοθέτηση της δοκιμασίας των τριών κριτηρίων σε σχέση με τη Σύσταση της Επιτροπής της 17ης Δεκεμβρίου 2007 και συνεχίζει να ρυθμίζεται πάνω στο ίδιο κανονιστικό πλαίσιο, όπως αυτό που ρυθμίστηκε με την υιοθέτηση της αρχικής Σύστασης της 17ης Δεκεμβρίου 2007,

(ιδ) την Αιτιολογική Έκθεση της Σύστασης της 17ης Δεκεμβρίου 2007 και της 9ης Οκτωβρίου 2014 οι οποίες περιλαμβάνουν τους λόγους για τους οποίους αφαιρέθηκε η αγορά αυτή από τον κατάλογο των αγορών που επιδέχονται εκ των προτέρων ρύθμιση,

(ιε) τις Κατευθυντήριες Γραμμές της Επιτροπής για την ανάλυση αγοράς και την εκτίμηση της σημαντικής ισχύος στην αγορά βάσει του κοινοτικού πλαισίου κανονιστικών ρυθμίσεων για τα δίκτυα και τις υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών (2018/C/159/01),

(ιστ) τη Σύσταση της Επιτροπής της 15ης Οκτωβρίου 2008 για τις κοινοποιήσεις, τις προθεσμίες και τις διαβουλεύσεις που προβλέπονται στο άρθρο 7 της Οδηγίας 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με το κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών,

(ιζ) τις αρχές του ανταγωνισμού στο Κοινοτικό Δίκαιο ως αυτές έχουν εφαρμοστεί μέσα από τη νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων και του Πρωτοδικείου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων καθώς και τη σχετική πρακτική της Επιτροπής,

θέτει το προσχέδιο της παρούσας Απόφασης αναφορικά με την Άρση των υφιστάμενων ρυθμιστικών υποχρεώσεων της ΑΤΗΚ στην σχετική Αγορά Ζευκτικών Τμημάτων Χονδρικών Μισθωμένων Γραμμών.

Η εξέταση της Αγοράς περιλαμβάνει τα ακόλουθα Στάδια τα οποία αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της ίδιας διαδικασίας, τα αποτελέσματα της οποίας αποτυπώνονται στην παρούσα Απόφαση:

- 1ο Στάδιο: Ορισμός Σχετικής Αγοράς
- 2ο Στάδιο: Εξέταση των Τριών κριτηρίων
- 3ο Στάδιο: Άρση υφιστάμενων Ρυθμιστικών Μέτρων στον Οργανισμό με Σημαντική Ισχύ στη Σχετική Αγορά (τροφοδοτείται από τα αποτελέσματα του 2ου Σταδίου).

ΜΕΡΟΣ Ι – ΓΕΝΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Συνοπτικός
Τίτλος

1. Η παρούσα Απόφαση θα αναφέρεται ως η περί της Άρσης των υφιστάμενων ρυθμιστικών υποχρεώσεων της ΑΤΗΚ στην Αγορά Ζευκτικών Τμημάτων Χονδρικών Μισθωμένων Γραμμών, Απόφαση του 2018.

Ερμηνεία

N.112(I)/2004
N.84(I)/2005
N.149(I)/2005
N.67(I)/2006
N.113(I)/2007
N.134(I)/2007
N.46(I)/2008
N.103(I)/2009
N. 94(i)/2011
N.51(I)/2012
N.160(I)/2013
N.77(I)/2014
N.104(I)/2016
N.112(I)/2016
N.76(I)/2017

2. (1) Στην παρούσα Απόφαση, εκτός εάν από το κείμενο προκύπτει διαφορετική έννοια:

«Επιτροπή» σημαίνει την Επιτροπή της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

«Νόμος» σημαίνει τον Περί Ρυθμίσεως Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και Ταχυδρομικών Υπηρεσιών Νόμο του 2004 ως εκάστοτε τροποποιείται ή αντικαθίσταται.

«Σημαντική Ισχύς στην Αγορά (ΣΙΑ)» σημαίνει την θέση που κατέχει ένας Παροχέας στην αγορά, η οποία είτε ατομικά είτε σε συνεργασία με άλλους Παροχείς, αποτελεί θέση ισοδύναμη με την δεσπόζουσα θέση, όπως αυτή ορίζεται από την Κοινοτική νομολογία, και συγκεκριμένα την θέση οικονομικής ισχύος, που επιτρέπει στον Παροχέα ή τους Παροχείς να συμπεριφέρονται, σε σημαντικό βαθμό, ανεξάρτητα από τους ανταγωνιστές, τους πελάτες της/τους και εν τέλει τους καταναλωτές. Ο προσδιορισμός ύπαρξης Σημαντικής Ισχύος στην Αγορά θα βασίζεται στο συμπέρασμα ότι στην υπό εξέταση αγορά δεν υπάρχει αποτελεσματικός ανταγωνισμός.

«Σύσταση του 2003» σημαίνει την Σύσταση της Επιτροπής της 11ης Φεβρουαρίου 2003 για τις αγορές προϊόντων και υπηρεσιών στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών που επιδέχονται εκ των προτέρων ρύθμιση σύμφωνα με την οδηγία 2002/21/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών»,

«Σύσταση του 2007» σημαίνει την Σύσταση της Επιτροπής της 17ης Δεκεμβρίου 2007 αναφορικά με σχετικές αγορές προϊόντων και υπηρεσιών στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών οι οποίες επιδέχονται εκ των προτέρων ρύθμιση σύμφωνα με την Οδηγία 2002/21/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών»

«Σύσταση του 2014» σημαίνει τη Σύσταση της Επιτροπής της 9ης Οκτωβρίου 2014 σχετικά με σχετικές αγορές προϊόντων και υπηρεσιών στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών, οι οποίες επιδέχονται εκ των προτέρων κανονιστική ρύθμιση, σύμφωνα με την οδηγία 2002/21/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με το κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών,

«Σχετική Αγορά» σημαίνει την αγορά που ορίζεται στο Άρθρο 4 της Παρούσας Απόφασης.

(2) Οποιοδήποτε άλλοι όροι χρησιμοποιούνται στην παρούσα Απόφαση και οι οποίοι δεν ορίζονται διαφορετικά θα έχουν την έννοια που αποδίδει στους όρους αυτούς ο Νόμος.

Σκοπός /
Αντικείμενο
Απόφασης

3. Σκοπός της παρούσας Απόφασης είναι:

(α) Ο ορισμός της σχετικής αγοράς, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στη Σύσταση της 11ης Φεβρουαρίου 2003, της Σύστασης 17ης Δεκεμβρίου 2007 και τη Σύσταση της 9ης Οκτωβρίου 2014, αλλά και τα άρθρα 2, 3(α), 4 και 5 του Διατάγματος, τα άρθρα 2 - 12 της Απόφασης, και τα άρθρα 46 και 47 του Νόμου,

(β) Η τοποθέτηση του Επιτρόπου αναφορικά με το κατά πόσο η σχετική αγορά επιδέχεται εκ ante ρύθμισης βάσει των αποτελεσμάτων του τεστ των τριών κριτηρίων, όπως αναφέρεται στη Σύσταση της 17ης Δεκεμβρίου 2007 και στη Σύσταση της 9ης Οκτωβρίου του 2014, και

γ) Η άρση των υφιστάμενων ρυθμίσεων σύμφωνα με το άρθρο 48(5) του Νόμου.

ΜΕΡΟΣ II – ΣΤΑΔΙΑ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΤΗΣ ΣΧΕΤΙΚΗΣ ΑΓΟΡΑΣ

1^ο Στάδιο: Ορισμός Σχετικής Αγοράς

4. (α) Η Σχετική Αγορά ορίζεται, με βάση τα αποτελέσματα του 1ου Σταδίου Εξέτασης Αγοράς την οποία διεξήγαγε ο Επίτροπος, και περιλαμβάνει την Αγορά Ζευκτικών Τμημάτων Χονδρικών Μισθωμένων Γραμμών, όπως αυτή η σχετική αγορά καθορίζεται στη Σύσταση της Επιτροπής της 11^{ης} Φεβρουαρίου 2003, αναφορικά με σχετικές αγορές προϊόντων και υπηρεσιών στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών, οι οποίες επιδέχονται εκ των προτέρων κανονιστική ρύθμιση, σύμφωνα με την Οδηγία 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με κοινό Κανονιστικό Πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών. Το παρόν στάδιο παρατίθεται λεπτομερώς στο Έγγραφο Κοινοποίησης του Επιτρόπου, το οποίο έτυχε της έγκρισης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

(β) Ειδικότερα, ο Επίτροπος έχει καταλήξει στα εξής συμπεράσματα σε σχέση με την Αγορά Ζευκτικών Τμημάτων Χονδρικών Μισθωμένων Γραμμών:

Η Αγορά Ζευκτικών Τμημάτων Χονδρικών Μισθωμένων Γραμμών ανεξαρτήτως τεχνολογίας ή χρηρητικότητας περιλαμβάνει ζευκτικά τμήματα για:

- Ψηφιακές Μισθωμένες Γραμμές τεχνολογίας SDH/HDSL/SDSL
- Ψηφιακά κυκλώματα τεχνολογίας Ethernet (προϊόντα E-Line και E-VPN)
- Ψηφιακά κυκλώματα Πρόσβασης σε Νοητά Ιδιωτικά Δίκτυα μέσω Μισθωμένης Γραμμής

2^ο Στάδιο: Εξέταση των τριών κριτηρίων

5. Ο Επίτροπος λαμβάνοντας όλα τα ανωτέρω αλλά και την Σύσταση της 9ης Οκτωβρίου 2014 παράγραφο 22 του προοιμίου υπέβαλλε την Αγορά Ζευκτικών Τμημάτων Χονδρικών Μισθωμένων Γραμμών στην τρικριτηριακή δοκιμασία όπου, εξέτασε κατά πόσον συντρέχουν σωρευτικά τα τρία κριτήρια ως προς την Σχετική Αγορά και κατέληξε ότι αυτή δεν επιδέχεται εκ των προτέρων (ex-ante) ρύθμιση, επειδή δεν ικανοποιούνται σωρευτικά αυτά και τα οποία είναι τα κάτωθι:

A) Η Παρουσία υψηλών και μη παροδικών φραγμών εισόδου στην εν λόγω αγορά,

B) Η Διάρθρωση αγοράς που δεν τείνει προς την κατεύθυνση αποτελεσματικού ανταγωνισμού μέσα στον σχετικό χρονικό ορίζοντα,

Γ) Η Ανεπάρκεια της εφαρμογής μόνο της νομοθεσίας περί ανταγωνισμού για την αντιμετώπιση των αδυναμιών της αγοράς.

Το παρόν στάδιο παρατίθεται λεπτομερώς στο Έγγραφο Κοινοποίησης του Επιτρόπου, το οποίο έτυχε της έγκρισης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής

3^ο Στάδιο: Άρση υφιστάμενων ρυθμιστικών μέτρων

6. Δεδομένου του ότι τα τρία προαναφερόμενα κριτήρια δεν πληρούνται σωρευτικά, η σχετική αγορά δεν επιδέχεται ex ante ρύθμισης, και ως εκ τούτου αίρονται όλες οι ρυθμιστικές υποχρεώσεις που επιβλήθηκαν στην ΑΤΗΚ κατά τον προηγούμενο κύκλο εξέτασης της σχετικής αγοράς, σύμφωνα με την Απόφαση του Επιτρόπου 316/2015. Το εν λόγω στάδιο παρατίθεται λεπτομερώς στο Έγγραφο Κοινοποίησης του Επιτρόπου, το οποίο έτυχε της έγκρισης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

ΜΕΡΟΣ III - ΤΕΛΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Έναρξη Ισχύος

7. Η παρούσα Απόφαση ισχύει από την ημερομηνία επίδοσής της στην ΑΤΗΚ.