



EUROPEAN COMMISSION

Βρυξέλλες, 10.7.2019
C(2019) 5374 final

Γραφείο Επιτρόπου Ρυθμίσεως
Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών Και
Ταχυδρομείων (OCECPR)
Ηλιουπόλεως 12
1101 Λευκωσία
CYPRUS

Υπόψιν
κ. Γεωργίου Μιχαηλίδη
Επιτρόπου

Fax: +357 226 93 030

Θέμα: **Απόφαση της Επιτροπής σχετικά με την υπόθεση CY/2019/2187:
Πρόσβαση και προέλευση (εκκίνηση) κλήσεων στα δημόσια δίκτυα
κινητής τηλεφωνίας στην Κύπρο,**

άρθρο 7 παράγραφος 3 της οδηγίας 2002/21/ΕΚ: Καμία παρατήρηση

Αξιότιμε κ. Μιχαηλίδη,

1. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

Στις 21 Ιουνίου 2019 η Επιτροπή πρωτοκόλλησε κοινοποίηση από την κυπριακή εθνική ρυθμιστική αρχή, δηλ. το Γραφείο Επιτρόπου Ρυθμίσεως Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών Και Ταχυδρομείων (ΓΕΡΗΕΤ)¹, σχετικά με την αγορά πρόσβασης και προέλευσης (εκκίνησης) φωνητικών κλήσεων στα δημόσια δίκτυα κινητής τηλεφωνίας² στην Κύπρο.

¹ Σύμφωνα με το άρθρο 7 της οδηγίας 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 7ης Μαρτίου 2002, σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών (οδηγία-πλαίσιο), ΕΕ L 108 της 24.4.2002, σ. 33, όπως τροποποιήθηκε με την οδηγία 2009/140/ΕΚ, ΕΕ L 337 της 18.12.2009, σ. 37, και τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 544/2009, ΕΕ L 167 της 29.6.2009, σ. 12.

² Αντιστοιχεί στην αγορά 15 της σύστασης 2003/311/ΕΚ της Επιτροπής, της 11ης Φεβρουαρίου 2003, Commission européenne/Europese Commissie, 1049 Bruxelles/Brussel, BELGIQUE/BELGIË - Tel. +32 22991111

Η εθνική διαβούλευση³ πραγματοποιήθηκε από τις 15 Απριλίου 2019 έως τις 17 Μαΐου 2019.

Στις 27 Ιουνίου 2019 η Επιτροπή απέστειλε στο ΓΕΡΗΕΤ αίτηση παροχής πληροφοριών⁴ και στις 1 Ιουλίου 2019 έλαβε απάντηση.

2. ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΜΕΤΡΟΥ

2.1. Ιστορικό

Η αγορά πρόσβασης και προέλευσης κλήσεων στην Κύπρο κοινοποιήθηκε προηγουμένως στην Επιτροπή και αξιολογήθηκε από αυτήν στο πλαίσιο της υπόθεσης CY/2015/1726⁵.

Το ΓΕΡΗΕΤ κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η αγορά περιλάμβανε υπηρεσίες χονδρικής πρόσβασης και προέλευσης (εκκίνησης) κλήσεων που παρέχονται από φορείς εκμετάλλευσης δικτύων κινητής τηλεφωνίας (MNO) που λειτουργούν επί του παρόντος στην Κύπρο, συμπεριλαμβανομένης της αυτοπρομήθειας. Το ΓΕΡΗΕΤ έκρινε ότι η σχετική γεωγραφική αγορά ήταν το έδαφος της Κυπριακής Δημοκρατίας.

Το ΓΕΡΗΕΤ έκρινε ότι εκπληρώθηκε η αξιολόγηση των τριών κριτηρίων και, ως εκ τούτου, η εν λόγω αγορά εξακολουθεί να επιδέχεται εκ των προτέρων ρύθμιση. Το ΓΕΡΗΕΤ πρότεινε να διατηρηθούν οι ακόλουθες ρυθμιστικές υποχρεώσεις που επιβλήθηκαν στην CYTA στην προηγούμενη εξέταση της αγοράς: i) παραχώρηση πρόσβασης, διασύνδεσης και χρήσης ειδικών ευκολιών δικτύου σε όλους τους τύπους φορέων εκμετάλλευσης κινητών επικοινωνιών (συμπεριλαμβανομένης της παραχώρησης εθνικής περιαγωγής και συντοπισμού (co-location)), ii) διαφάνεια, iii) αμεροληψία (μη διάκριση), iv) λογιστικός διαχωρισμός και v) έλεγχος τιμών (βάσει μοντέλου κοστολόγησης BU-LRAIC).

Η Επιτροπή κάλεσε το ΓΕΡΗΕΤ να παρακολουθεί τις εξελίξεις της αγοράς ενόψει της άρσης των ρυθμίσεων της αγοράς, δεδομένης επίσης της ύπαρξης ενδείξεων ανταγωνιστικής δυναμικής.

2.2. Ορισμός της αγοράς

Όπως και στην προηγούμενη ανάλυση της αγοράς, το ΓΕΡΗΕΤ θεωρεί ότι η αγορά περιλαμβάνει υπηρεσίες χονδρικής πρόσβασης και προέλευσης (εκκίνησης)

για τις αγορές προϊόντων και υπηρεσιών στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών που επιδέχονται εκ των προτέρων ρύθμιση σύμφωνα με την οδηγία-πλαίσιο, ΕΕ L 114 της 8.5.2003, σ. 45. Η εν λόγω αγορά απαλείφθηκε από τον κατάλογο των σχετικών αγορών που θα δικαιολογούσαν εκ των προτέρων κανονιστική ρύθμιση, ο οποίος περιλαμβάνεται στην ισχύουσα επί του παρόντος σύσταση 2014/710/ΕΕ της Επιτροπής, της 9ης Οκτωβρίου 2014, σχετικά με σημαντικές αγορές προϊόντων και υπηρεσιών στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών, οι οποίες επιδέχονται εκ των προτέρων κανονιστική ρύθμιση, σύμφωνα με την οδηγία 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών (σύσταση για τις σχετικές αγορές), ΕΕ L 295 της 11.10.2014, σ. 79.

³ Σύμφωνα με το άρθρο 6 της οδηγίας-πλαισίου.

⁴ Σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφος 2 της οδηγίας-πλαισίου.

⁵ C (2015) 2885.

κλήσεων από φορείς εκμετάλλευσης δικτύων κινητής τηλεφωνίας που λειτουργούν επί του παρόντος στην Κύπρο, συμπεριλαμβανομένης της αυτοπρομήθειας.

Η σχετική αγορά, από γεωγραφικής απόψεως παραμένει εθνικής διάστασης.

2.3. Αξιολόγηση τριών κριτηρίων

Δεδομένου ότι η αγορά πρόσβασης και εκκίνησης (προέλευσης) κλήσεων σε δίκτυα κινητών υπηρεσιών δεν περιλαμβάνεται πλέον στον κατάλογο των αγορών που επιδέχονται εκ των προτέρων ρύθμιση, το ΓΕΡΗΕΤ διεξάγει την αξιολόγηση των τριών κριτηρίων, τα οποία πρέπει να πληρούνται σωρευτικά προκειμένου να συναγεται το συμπέρασμα ότι μια αγορά επιδέχεται εκ των προτέρων ρύθμιση.

Όσον αφορά το πρώτο κριτήριο, το ΓΕΡΗΕΤ καταλήγει στο συμπέρασμα ότι δεν υπάρχουν φραγμοί εισόδου, δεδομένων των πρόσφατων εξελίξεων στην αγορά, ιδίως βάσει τριών εκτιμήσεων: 1) ο μοναδικός ενεργός παροχέας εικονικού δικτύου κινητών επικοινωνιών (MVNO), η Cablenet, επικράτησε στη δημοπρασία ραδιοφάσματος, και έτσι έγινε παροχέας δικτύου κινητών επικοινωνιών (MNO)⁶. 2) το τροποποιημένο περί Εθνικής Περιαγωγής Διάταγμα δίνει τη δυνατότητα στους δυνητικούς νεοεισερχόμενους παροχείς να παρέχουν υπηρεσίες κινητής τηλεφωνίας συνάπτοντας συμφωνίες εθνικής περιαγωγής με οποιονδήποτε από τους τρεις υφιστάμενους MNO⁷. και 3) το περί Φορητότητας Αριθμών Διάταγμα του 2017 καθιστά δυνατή τη φορητότητα των αριθμών. Συνεπώς, το ΓΕΡΗΕΤ θεωρεί ότι δεν πληρούται το πρώτο κριτήριο.

Όσον αφορά το δεύτερο κριτήριο, το ΓΕΡΗΕΤ καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η διάρθρωση της αγοράς τείνει προς τον αποτελεσματικό ανταγωνισμό εντός του σχετικού χρονικού ορίζοντα, με βάση ιδίως τα ακόλουθα στοιχεία: 1) η διείσδυση της κινητής τηλεφωνίας αυξάνεται (το 2018 ήταν περίπου 138 %). 2) το μερίδιο αγοράς του εγκατεστημένου παροχέα μειώνεται συνεχώς. 3) η πληθυσμιακή κάλυψη του δικτύου είναι σχεδόν 100 % για όλα τα είδη τεχνολογίας. Συνεπώς, το ΓΕΡΗΕΤ θεωρεί ότι δεν πληρούται το δεύτερο κριτήριο.

Τέλος, το ΓΕΡΗΕΤ θεωρεί ότι δεν πληρούται ούτε το τρίτο κριτήριο, καθώς η εκ των υστέρων εφαρμογή της νομοθεσίας περί ανταγωνισμού θεωρείται επαρκής για την αντιμετώπιση πιθανών αποτυχιών της αγοράς.

Εν κατακλείδι, το ΓΕΡΗΕΤ προτείνει την άρση των ρυθμίσεων της αγοράς πρόσβασης και προέλευσης (εκκίνησης) κλήσεων στα δίκτυα κινητής τηλεφωνίας, δεδομένου ότι αυτή η αγορά θεωρείται αποτελεσματικά ανταγωνιστική. Ως εκ τούτου, το ΓΕΡΗΕΤ προτείνει την άρση των υφιστάμενων υποχρεώσεων.

6



7

Το περί Εθνικής Περιαγωγής Διάταγμα ορίζει ότι όλοι οι MNO υποχρεούνται να διαπραγματεύονται συμφωνία εθνικής περιαγωγής μετά από σχετικό εύλογο αίτημα, αλλά δεν υπάρχουν άλλοι όροι για τη χορήγηση εθνικής περιαγωγής σε νεοεισερχόμενο.

3. ΚΑΜΙΑ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ

Η Επιτροπή εξέτασε τις κοινοποιήσεις και τις συμπληρωματικές πληροφορίες που υπέβαλε το ΓΕΡΗΕΤ και δεν διατυπώνει καμία παρατήρηση⁸.

Σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 7 της οδηγίας-πλαisiού, το ΓΕΡΗΕΤ μπορεί να εγκρίνει το σχέδιο μέτρου και, εφόσον το πράξει, το ανακοινώνει στην Επιτροπή.

Η θέση της Επιτροπής σχετικά με τη συγκεκριμένη κοινοποίηση δεν προδικάζει οποιαδήποτε θέση ενδέχεται να λάβει έναντι άλλων κοινοποιημένων σχεδίων μέτρων.

Σύμφωνα με το σημείο 15 της σύστασης 2008/850/ΕΚ⁹, η Επιτροπή θα δημοσιεύσει το παρόν έγγραφο στον ιστότοπό της. Η Επιτροπή δεν θεωρεί εμπιστευτικές τις πληροφορίες που περιέχονται σε αυτό. Παρακαλείστε να ενημερώσετε την Επιτροπή¹⁰, εντός τριών εργάσιμων ημερών από τη λήψη της παρούσας, αν θεωρείτε ότι, σύμφωνα με τους ενωσιακούς και τους εθνικούς κανόνες περί επιχειρηματικού απορρήτου, το παρόν έγγραφο περιέχει εμπιστευτικές πληροφορίες τις οποίες επιθυμείτε να απαλείψετε πριν από την εν λόγω δημοσίευση¹¹. Στην περίπτωση αυτή, οφείλετε να αιτιολογήσετε το αίτημά σας.

Με εκτίμηση,

Για την Επιτροπή,
Roberto Viola
Γενικός Διευθυντής

**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
ΕΠΙΣΗΜΟΥ ΕΓΓΡΑΦΟΥ**
Για τον Γενικό Γραμματέα

Jordi AYET PUIGARNAU
Διευθυντής της Γραμματείας
ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

⁸ Σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 3 της οδηγίας-πλαisiού.

⁹ Σύσταση 2008/850/ΕΚ της Επιτροπής, της 15ης Οκτωβρίου 2008, για τις κοινοποιήσεις, τις προθεσμίες και τις διαβουλεύσεις που προβλέπονται στο άρθρο 7 της οδηγίας 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών, ΕΕ L 301 της 12.11.2008, σ. 23.

¹⁰ Το αίτημά σας πρέπει να αποσταλεί είτε ηλεκτρονικά στη διεύθυνση: CNECT-ARTICLE7@ec.europa.eu είτε με fax: +32 2 298 87 82.

¹¹ Η Επιτροπή μπορεί να ενημερώσει το κοινό σχετικά με το αποτέλεσμα της αξιολόγησής της πριν από την παρέλευση του εν λόγω τριμήνου.